

# PROGRAMME COMMUNAL DE DEVELOPPEMENT RURAL COMMUNE DE SILLY



*cittaslow*



## PARTIE 2 : Résultats de la participation de la population

## TABLE DES MATIÈRES

|      |                                                              |    |
|------|--------------------------------------------------------------|----|
| 1.   | LISTE DES ABRÉVIATIONS .....                                 | 3  |
| 2.   | INTRODUCTION .....                                           | 4  |
| 3.   | PRÉSENTATION DE LA FONDATION RURALE DE WALLONIE.....         | 5  |
| 4.   | LECTURES DE TERRAIN .....                                    | 6  |
| 4.1. | Introduction.....                                            | 6  |
| 4.2. | Résultats des visites de terrain.....                        | 6  |
| 5.   | INTERVIEWS des personnes ressources .....                    | 12 |
| 5.1. | Introduction.....                                            | 12 |
| 5.2. | Méthode.....                                                 | 12 |
| 5.3. | Résultats .....                                              | 12 |
|      | Résultats quantitatifs .....                                 | 12 |
|      | Résultats par thématique .....                               | 13 |
| 6.   | SÉANCES D'INFORMATION.....                                   | 17 |
| 6.1. | Séance d'information au Conseil communal.....                | 17 |
| 6.2. | Séance d'information au personnel communal .....             | 17 |
| 6.3. | Séances d'information dans les villages.....                 | 17 |
|      | Introduction.....                                            | 17 |
|      | Méthode.....                                                 | 18 |
|      | Résultats .....                                              | 18 |
| 7.   | GROUPES DE TRAVAIL THÉMATIQUES .....                         | 21 |
| 7.1. | Introduction.....                                            | 21 |
| 7.2. | Méthode.....                                                 | 22 |
| 7.3. | Résultats .....                                              | 22 |
|      | Résultats quantitatifs .....                                 | 22 |
|      | Résultats par thématiques .....                              | 23 |
| 8.   | Consultations spécifiques.....                               | 25 |
| 8.1. | Consultation du Conseil Communal Consultatif des Aînés ..... | 25 |
|      | Methodologie .....                                           | 25 |
|      | Synthèse des rencontres .....                                | 26 |
| 8.2. | Consultation des agriculteurs.....                           | 26 |
|      | Methodologie .....                                           | 26 |
|      | Synthèse de la rencontre.....                                | 27 |
| 8.3. | Consultation du Centre culturel .....                        | 27 |

|                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| Méthodologie .....                                                    | 27 |
| Synthèse des rencontres .....                                         | 27 |
| 9. Commission Locale de Développement Rural.....                      | 28 |
| 9.1. Appel à candidature et composition de la CLDR .....              | 28 |
| 9.2. Installation de la CLDR.....                                     | 28 |
| 9.3. Travail sur le diagnostic partagé.....                           | 29 |
| Méthode.....                                                          | 29 |
| Résultats.....                                                        | 30 |
| 9.4. Travail sur la stratégie de développement.....                   | 31 |
| 9.5. Travail sur les fiches-projets.....                              | 33 |
| Analyse des pistes de projet.....                                     | 33 |
| Programmation des fiches-projets.....                                 | 33 |
| Enrichissement des fiches-projets.....                                | 34 |
| Programmation des projets DR à 3 ans.....                             | 35 |
| Relecture du PCDR.....                                                | 35 |
| Approbation de l'avant-projet de PCDR.....                            | 35 |
| 9.1. Calendrier et synthèse des réunions de la CLDR.....              | 36 |
| 10. Participation de la population durant l'ODR .....                 | 37 |
| 11. Projets et actions mis en place durant l'élaboration du PCDR..... | 39 |
| 11.1. Création d'un réseau de mobilité douce .....                    | 39 |
| Objectifs du GT .....                                                 | 39 |
| Méthodologie .....                                                    | 39 |
| 11.2. Appel à projet Mobilité douce 2017.....                         | 42 |
| 11.3. Appel à projet Mobilité douce 2018.....                         | 42 |
| 11.4. Groupe d'achat Solidaire .....                                  | 43 |
| 11.5. Aménagement de la place de Fouleng.....                         | 44 |
| Appel à projet Verdissement comestible des espaces publics.....       | 44 |
| Appel à projet Vis mon village – Fondation Roi Baudouin .....         | 44 |
| Appel à projet « Cheval de trait » et budget communal.....            | 45 |
| 12. Relecture et approbation du PCDR .....                            | 46 |

## 1. LISTE DES ABRÉVIATIONS

|             |                                                      |
|-------------|------------------------------------------------------|
| <b>A21L</b> | Agenda 21 Local                                      |
| <b>AD</b>   | Agent de développement                               |
| <b>CCCA</b> | Conseil communal consultatif des Aînés               |
| <b>CCE</b>  | Conseil communal des Enfants                         |
| <b>CCS</b>  | Centre Culturel de Silly                             |
| <b>CLDR</b> | Commission Locale de Développement Rural             |
| <b>CPAS</b> | Centre public d'aide sociale                         |
| <b>DR</b>   | Développement Rural                                  |
| <b>FRW</b>  | Fondation rurale de Wallonie                         |
| <b>GAL</b>  | Groupe d'action locale                               |
| <b>GT</b>   | Groupe de travail                                    |
| <b>ODR</b>  | Opération de Développement rural                     |
| <b>PASH</b> | Plan d'assainissement par sous-bassin hydrographique |
| <b>PCDN</b> | Plan Communal de Développement de la Nature          |
| <b>PCDR</b> | Programme Communal de Développement Rural            |
| <b>PCM</b>  | Plan Communal de Mobilité                            |
| <b>PMR</b>  | Personne à Mobilité Réduite                          |
| <b>ROI</b>  | Règlement d'ordre intérieur                          |
| <b>SI</b>   | Séance d'information                                 |
| <b>SIS</b>  | Syndicat d'initiative de Silly                       |
| <b>SPGE</b> | Société Publique de Gestion de l'Eau                 |
| <b>TEC</b>  | Transports en commun                                 |
| <b>ZAE</b>  | Zone d'activité économique                           |
| <b>ZIT</b>  | Zone d'immersion temporaire                          |

## 2. INTRODUCTION

La commune de Silly a pris la décision de principe de mener une Opération de Développement Rural (ODR) le 15 juillet 2013<sup>1</sup>.

En mai 2014, elle a obtenu l'accompagnement de la Fondation Rurale de Wallonie (FRW)<sup>2</sup>. La convention d'accompagnement entre la commune et la FRW a été signée le 16 décembre 2014.

Etant donné la philosophie de développement durable déjà très présente sur la commune, le Conseil communal a pris la décision de faire de l'ODR de Silly une ODR/ Agenda 21 Local (A21L)<sup>3</sup>.

Le bureau d'étude Survey & Aménagement a été désigné le 16 septembre 2015 comme auteur de Programme Communal de Développement Rural (PCDR)<sup>4</sup>. Cependant, en juin 2017, le bureau d'étude a cessé ses activités. La Commune en a été notifiée en novembre 2017 et c'est le bureau AGORA qui a repris la rédaction du PCDR de Silly.

Après une phase de lecture de terrain et d'interviews de personnes ressources, les séances d'information dans les villages ont été organisées de janvier à mars 2016.

5 groupes de travail thématiques ont ensuite été tenus de mai à juin 2016.

L'appel à candidatures pour la Commission Locale de Développement Rural (CLDR) a été lancé en septembre 2016 et s'est poursuivi jusqu'en octobre 2016. 41 candidatures citoyennes ont été reçues et 13 conseillers communaux se sont portés volontaires pour faire partie de la CLDR. Le Conseil communal a ainsi approuvé les candidatures de 54 membres le 21 novembre 2016. L'installation de la CLDR s'est tenue le 13 décembre 2016. Après les élections communales d'octobre 2018, le quota communal de la CLDR a été renouvelé. Le Conseil communal a approuvé la nouvelle composition de la CLDR le 14 janvier 2019.

Au total, de décembre 2016 à 2018, la CLDR s'est réunie 13 fois pour élaborer le PCDR.

L'avant-projet de PCDR a été approuvé par la CLDR le 14 mai 2019 et le projet de PCDR a été approuvé par le Collège le 15 mai 2019<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Délibération communale en annexe

<sup>2</sup> Article de presse en annexe

<sup>3</sup> Article de presse en annexe

<sup>4</sup> Délibération communale en annexe

<sup>5</sup> Délibération communale en annexe

### 3. PRÉSENTATION DE LA FONDATION RURALE DE WALLONIE



La FRW est un établissement privé reconnu d'utilité publique. Elle travaille depuis 1979 pour la reconnaissance et l'application d'une politique de développement global, intégré et ascendant, adaptée aux zones rurales wallonnes. Le but de cette politique est de dynamiser les communes rurales et d'améliorer le cadre de vie et la qualité de vie de leurs habitants.

La FRW s'est dotée d'un conseil d'administration, représentant toutes les formations politiques démocratiques composant le Parlement wallon. Ce pluralisme politique garantit son indépendance et sa crédibilité.

Au quotidien, la FRW exerce un rôle de relais, de conseil, de dynamisation et d'expertise :

- auprès des habitants, de leurs associations, des pouvoirs locaux et des autres niveaux de pouvoirs ou institutions ;
- auprès de la Région wallonne, de la Fédération Wallonie-Bruxelles et de l'Union européenne.

En 2019, 121 communes sont accompagnées dans leur ODR par les agents de développement (AD) de la FRW répartis dans huit bureaux régionaux. Ces bureaux sont implantés sur leur territoire d'action.

L'accompagnement de la commune de Silly est assuré par le bureau Wallonie picarde situé à Frasnes-Lez-Anvaing. Il regroupe 1 responsable d'équipe, 8 AD qui assurent entre autre l'accompagnement des communes du Hainaut occidental et 1 agent administratif. En 2019, l'équipe Wallonie picarde accompagne 17 communes qui seront rejointes en 2020 par la commune d'Ath.

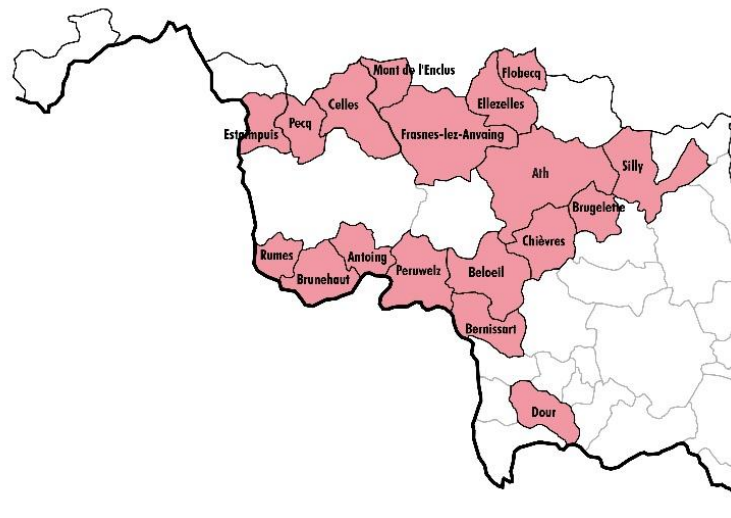


Figure 1: Territoire d'action équipe Wallonie picarde de la FRW – 2019/2020

Les AD sont épaulés dans leur tâche par des unités plus spécifiques : l'Assistance Territoire et Patrimoine ; le Centre d'Activation des Ressources Documentaires ; la Cellule Communication, Conseils et Développement ; ...

En 2008, le Ministre de la Ruralité a mandaté la FRW pour qu'elle travaille sur l'amélioration des PCDR de manière à ce qu'ils puissent être pleinement reconnus comme démarche Agenda 21 local.

La FRW a également été mandatée fin 2008 par le Gouvernement wallon pour l'accompagnement des Plans Communaux de Développement de la Nature (PCDN) en Région wallonne.

## 4. LECTURES DE TERRAIN

### 4.1. Introduction

Les visites de terrain permettent aux AD de se faire leur propre idée de la Commune. A Silly, les visites de terrain ont été effectuées dès janvier 2015, dans tous les villages et hameaux, à pied et en voiture.

Dans un premier temps, ces visites se sont faites entre AD puis une visite de terrain a été organisée avec Philippe Vilcot, éco-conseiller de la commune. En janvier 2016, deux journées de visite ont été réalisées avec le bureau d'étude Survey & Aménagement, auteur de PCDR. Enfin, en avril 2016, l'entièreté de l'équipe Wallonie picarde de la FRW s'est rendue à Silly.



Figure 2: Visite de terrain de l'équipe Wallonie Picarde de la FRW

### 4.2. Résultats des visites de terrain

En regardant la Commune de Silly sur une carte, il est frappant de constater qu'une partie du territoire est enclavée dans la commune voisine d'Enghien (Graty et Hoves). Cela s'explique par les « remembrements » qui ont eu lieu lors de la fusion des communes.

Silly est une commune rurale avec un paysage fortement influencé par l'agriculture. La majorité de l'agriculture semble être de type intensive. Cependant, on observe çà et là quelques exploitations maraîchères de plus petite taille (fraises, vergers). Le relief de Silly est composé à certains endroits de petits vallons donnant un attrait supplémentaire à la campagne syllyenne. On retrouve un beau réseau hydrographique avec certaines rivières qui présente encore un caractère assez naturel. Citons également la présence de 3 Zones d'Immersion Temporaire (ZIT), à Hellebecq et Bassilly. Enfin, signalons également la présence d'un bois de belle superficie (Bois de Silly) dont la moitié est publique. Les panneaux d'information placés dans le bois sont datés et peu clairs pour le touriste de passage. Par contre, plusieurs aires de pique-nique bien équipées et entretenues sont présentes.

Trois grandes routes nationales (N7, N57, N55) très fréquentées découpent le territoire de la Commune. La gare semble fortement utilisée vu son parking saturé bien qu'elle soit excentrée par rapport aux centres des villages.

Le village de Silly rassemble les services de base à la population et plusieurs commerces : l'administration communale, une banque, deux écoles primaires, une crèche, le centre culturel, le syndicat d'initiative de Silly (SIS), une boucherie, plusieurs établissements Horeca, etc. le centre de Silly présente également une zone non bâtie assez stratégique comprenant un ancien bâtiment industriel ou agricole.



Figure 3: Visite du village de Silly

Bassilly semble le village le plus dense après Silly. La voirie principale traverse le village et dessert l'école, la place qui est divisée en plusieurs espaces dont une aire de jeux pour enfants peu visible, et quelques commerces.



Figure 4: Visite du village de Bassilly

À Hellebecq, les AD ont remarqué la place qui semble avoir été réaménagée récemment, le contour de l'église et la proximité de l'ancienne ligne de chemin de fer. Le tout donne l'image d'un petit village rural assez agréable.



Figure 5: Visite du village d'Hellebecq

Saint-Marcoult est un hameau de Silly. Longeant le bois, il constitue le départ de promenades et affiche de beaux panoramas. La chapelle a été transformée en musée de la résistance, le Maquistory. La ferme-château à la rue de l'Arcamp, imposante, propose des fromages.



Figure 6: Visite du hameau de Saint-Marcoult

La place de Gondregnies permet la pratique du jeu de balle. À en croire les affiches sur sa porte, la salle « La Micheline », située au fond de la place, accueille des animations diverses. Un jardin avec quelques jeux pour enfants l'entoure.



Figure 7: Visite du village de Gondregnies

Fouleng ressemble davantage à un hameau qu'à un village. Au centre se trouve une petite église, une ferme assez imposante et un château. La place se trouve pourtant à plusieurs centaines de mètres de là et ne présente qu'un espace gazonné non aménagé.



Figure 8: Visite du village de Fouleng

À Thoricourt, l'impression qui domine est celle d'un village tranquille mais vivant, avec une place nouvellement aménagée, une aire multisport et de nombreux éléments de patrimoine. Le village comprend aussi une « vieille » place, atypique, avec un relief très marqué, non loin du château.



Figure 9: Visite du village de Thoricourt

Le village de Graty s'étale le long d'une voirie principale. Sa place, plutôt discrète, est aménagée pour le jeu de balle et donne accès à l'église, à un château et à un petit parc aménagé pour les enfants. Le « Salon », ancien café de village sur la place, est à vendre.



Figure 10: Visite du village de Graty

Hoves s'articule autour de deux axes importants, la Nationale 55 et la chaussée Bruneault. L'église se retrouve séparée du cœur de village qui comprend la place, un parc aménagé menant à l'école et à un agoraspace. Sur la place, un bâtiment paraît être utilisé par quelques associations et donne sur le petit parc à l'arrière.



Figure 11: Visite du village de Hoves

Quelques commerces de proximité sont présents dans certains villages de l'entité. Un seul magasin de type « grande surface » est présent sur l'entité (à Silly). Au niveau des produits locaux, les AD ont noté la présence d'une ferme faisant de la vente directe. Si d'autres fermes se diversifient, leur accès n'est en tout cas pas très visible. Aucun zoning industriel n'a été observé durant les visites de terrain.

Le patrimoine bâti de Silly semble assez riche avec de nombreuses chapelles, quelques fermes imposantes et quelques châteaux laissant deviner une histoire locale riche et intéressante. Le Maquistory, dans le hameau de Saint-Marcoult, détaille une période de vie importante pour ses habitants, à savoir la résistance pendant la seconde guerre mondiale.

Durant les visites de terrain, les AD n'ont pas observé de pistes cyclables, si ce n'est sur la N57 où la végétation semble avoir pris le dessus. Signalons également la présence de deux anciennes lignes de chemins de fer permettant aux promeneurs de s'y délasser. Toutefois, ces pistes ne sont pas signalées ni sécurisées au niveau des traversées.

Touchée par de fréquentes inondations, la Commune a aménagé des zones d'immersion temporaires, au niveau des villages de Hellebecq et Bassilly. À Hellebecq, en cas de non crue, la parcelle concernée est exploitée par un agriculteur qui l'utilise pour du pâturage. À Bassilly, 3 ZIT ont été aménagées au nord du village. Deux d'entre elles ont été traitées de manière à avoir une fonction paysagère et pédagogique: bassin permanent, plantations indigènes diverses, gestion différenciée, observatoires, passerelles piétonnes, espaces de pique-nique, etc.

Les différents espaces publics de l'entité semblent satisfaisants avec notamment quelques places récemment réaménagées (Thoricourt et Hellebecq). Signalons également que de nombreux villages disposent d'une petite aire de jeux pour les enfants.

La Commune de Silly dispose également d'un nouveau hall sportif. La balle pelote être très présente.

L'urbanisation de Silly semble grandissante, ce qui s'explique certainement via la proximité de Bruxelles et l'autoroute A8. Notons également la présence de deux cités sociales (Bassilly et Hoves). La commune dispose d'un home pour personnes âgées, à première vue de grande capacité.

## 5. INTERVIEWS DES PERSONNES RESSOURCES

### 5.1.Introduction

D'avril 2015 à février 2016, les AD ont procédé à des interviews de personnes ressource. Celles-ci avaient été déterminées sur propositions de la FRW et de la commune.

Ces rencontres avaient pour but d'expliquer les principes d'une ODR, d'inciter les personnes ressource à être présentes aux phases ultérieures de l'opération mais aussi, pour les AD, d'avoir une première vue des atouts et faiblesses de Silly.

### 5.2.Méthode

Pour chaque interview, les AD ont commencé par une information sur l'ODR puis ont interrogé la personne ressource à partir d'une grille d'interview.

Cette grille d'interview comprend des questions sur la personne interrogée (Depuis combien de temps habite-t-elle à Silly ? Quelles sont ses implications ?) mais s'attarde davantage sur son ressenti de la commune (Quels sont les atouts, les faiblesses de sa commune ? de son village ? Comment voit-elle Silly dans 10 ans ? Que faut-il absolument voir ou faire et pourquoi ?).

Les interviews ont permis de donner un premier éclairage sur les atouts et les problématiques de Silly et d'affiner le constat établi lors des visites de terrain.

### 5.3.Résultats

#### Résultats quantitatifs

24 associations, personnes ou structures ont été rencontrées par les AD. Celles-ci représentaient un large panel des thématiques qui font vivre une commune : Culture, enfance, nature, tourisme, produits locaux, sport, associatif, emploi, etc.

Tableau 1: Tableau des personnes ressources

| Société/Association                                  | Prénom   | NOM         | Rendez-vous |
|------------------------------------------------------|----------|-------------|-------------|
| Agence Locale pour l'Emploi                          | Laurence | DUQUESNE    | 08-05-15    |
| Association sportive Silly-Bassilly                  | Frédéric | DUBOIS      | 19-05-15    |
| Bibliothèque-Ludothèque                              | Laurence | MESSINNE    | 19-05-15    |
| Brasserie de Silly                                   | Lionel   | VANDERAEGHE | 24-04-15    |
| Conseil cynégétique des 3 rivières                   | Luc      | VERSET      | 13-08-15    |
| Centre Culturel de Silly                             | Equipe   | 3 personnes | 24-04-15    |
| Cittaslow – Slowfood                                 | Sabine   | STORME      | 28-04-15    |
| Cercle Naturaliste de Belgique Entre Dendre et Senne | Michel   | CARTON      | 15-04-15    |
| Contrat de rivière Dendre                            | Maxime   | COLIN       | 17-04-15    |
| Fromages de Thoricourt                               | Théa     | OOSTENDORP  | 15-04-15    |
| Gîte Rural La clef Deschamps                         | Thérèse  | DESCHAMPS   | 28-04-15    |

|                                                                 |            |                   |          |
|-----------------------------------------------------------------|------------|-------------------|----------|
| Historien                                                       | Victor     | DUBOIS            | 16-06-15 |
| Les petits fripons                                              | Marie-Line | DECROLY           | 08-05-15 |
| Plan de cohésion sociale et Centre Public d'Aide Sociale (CPAS) | Julie      | DESMECHT          | 09-03-16 |
| Printemps musical, Site en ligne, Théâtre au vert               | Anne       | MAURISSEN         | 11-05-15 |
| Reform (service de jeunesse)                                    | Geneviève  | LIMBOURG          | 12-06-15 |
| Service Sport et Jeunesse                                       |            | LELEU<br>REINBOLD | 16-06-15 |
| Syndicat d'initiative de Silly                                  | Emeline    | GERVAIS           | 15-04-15 |

Au total, ce sont 24 personnes représentant 19 structures qui ont exprimé leur ressenti sur la commune de Silly.

Tous ces acteurs locaux ont été invités personnellement, par mail ou par courrier, aux phases suivantes de l'ODR.

### Résultats par thématique

Les résultats ont été rassemblés par thématiques correspondantes à celles de la partie 1 du PCDR.

#### 1. Environnement

##### a. Nature et biodiversité

An niveau environnemental, les personnes interrogées relèvent certains atouts comme la présence d'un éco-conseiller et le travail de la commune en général, les ZIT, le bois de Silly ou encore les actions réalisées par les associations bénévoles.

Par contre, ils regrettent la faible biodiversité en général, tant au niveau des zones agricoles que des cours d'eau. Ils souhaitent que la commune devienne un exemple dans ce domaine et collabore davantage avec les associations existantes.

##### b. Aménagement du territoire

Le cadre champêtre et ses paysages de qualité font de Silly une entité agréable. Des points noirs ponctuels sont relevés, à savoir le manque d'éclairage et d'accotements dans certains coins plus « reculés ». Le manque de propreté a également été cité. Plusieurs personnes interviewées regrettent la présence de bâtiments mal intégrés, ne respectant pas les caractéristiques de l'habitat traditionnel. Ils préconisent de valoriser le bâti existant plutôt que de construire de nouvelles habitations. La préservation des paysages et de la ruralité est le souhait le plus exprimé par les personnes interrogées.

Zoom sur les villages :

##### ➤ Silly

Les points forts de Silly sont sa centralité, ses commerces et services, son bois et l'organisation d'activités, culturelles ou autre, tout en gardant un cadre villageois. Les Silliens regrettent toutefois le manque de propreté, la difficulté pour les usagers faibles d'accéder à la gare et l'éclatement des services communaux dans des bâtiments différents. Enfin, ils notent que Silly « capture » toutes les activités au dépend des villages voisins.

➤ Bassilly

Bassilly est considéré comme un village agréable et dynamique avec son école, son centre sportif, la gare et ses commerces. La convivialité y est présente grâce aux deux kermesses et à la pratique du jeu de balle. Enfin, son accès à l'autoroute est aisé. Par contre, celle-ci coupe le village en deux et une partie de celui-ci devient "dortoir". La cité Bol d'Air ne s'intégrerait pas au reste du village. Enfin, les grands axes qui traversent Bassilly rendent les déplacements doux dangereux.

➤ Fouleng

Fouleng est un hameau où l'habitat est dispersé mais qui garde sa convivialité. Le château, la fromagerie, le cimetière restauré, la proximité du bois et ses beaux paysages sont les atouts du petit village. Revers de la médaille, le village est considéré comme isolé. Sa place, non reconnaissable comme telle, est excentrée par rapport à l'église. Enfin, le village ne dispose d'aucun commerce ou service.

➤ Gondregnies

Malgré son habitat dispersé, Gondregnies est considéré comme un beau village. Son château est un atout tout comme le dynamisme du village : kermesse, brocante, balle pelote, ducasse à tripes, etc. Par contre, comme à Fouleng, le village est assez isolé, sans commerces et l'intégration des nouvelles constructions n'est pas toujours optimale.

➤ Graty

Graty dispose d'une bonne situation, d'une vie sociale riche bien qu'il y ait beaucoup de néo-ruraux et de quelques commerces. La proximité du bois et le dynamisme culturel fort présents sont ses points forts.

Par contre, le village est relativement décentralisé par rapport à Silly et ses services communaux. Le tissu associatif n'est pas très dynamique, ce qui pourrait être expliqué par le fait qu'il n'y ait pas de café ni de lieu de rencontre. Enfin, la sécurité routière pourrait être améliorée.

➤ Hellebecq

Son caractère rural, sa belle place et ses sentiers font d'Hellebecq un village agréable. La convivialité est y présente. Le village dispose aussi d'une belle église, d'une école dynamique et d'un restaurant. La proximité de l'autoroute et d'Enghien sont aussi des points forts.

Les Hellebecquois regrettent toutefois la disparition du jeu de balle, son manque de commerces et la faible accessibilité par les Transports en commun (TEC).

➤ Hoves

Hoves est un village très accessible et qui dispose des services et commerces d'Enghien vu sa proximité. Hoves est en effet assez éloigné de Silly, les Hovois ne se sentent du coup pas Silliens. L'église romane est très appréciée ainsi que le marché des artisans organisé annuellement sur la grande place. Par contre, la nationale qui coupe le village est dangereuse. Au niveau associatif, le comité "Les amis du 6 décembre" est très dynamique.

➤ Thoricourt

Thoricourt est considéré comme l'un des plus beaux villages de Silly. Les nombreuses associations ne sont pas coordonnées mais un grand nombre de fêtes locales est organisée. Le château en

développement, sa belle place et son excellent restaurant sont d'autres atouts. Par contre, le nombre de commerce est assez faible.

### **c. Mobilité**

La gare de Silly constitue une position centrale entre Tournai et Bruxelles, est proche des grands pôles et facilement accessible par la voiture mais est excentrée par rapport aux villages. Il faudrait créer un réseau de voies lentes depuis la gare vers le centre de Silly.

En règle générale, la mobilité douce est peu développée et il manque d'aménagements (ex: pistes cyclables) ou d'équipements (mise à disposition de vélos par exemple). La commune a acheté les tronçons des lignes 87 et 287, celles-ci pourraient être aménagées en Ravel ou en pré-Ravel.

Les TEC sont peu utilisés et leur offre est restreinte, ce qui va souvent de pair.

Au niveau de la sécurité routière, c'est la vitesse excessive des automobilistes qui pose le plus de soucis. Le stationnement pour les Personnes à Mobilité Réduite (PMR) est encore à développer.

## **2. Société**

### **a. Population et services**

Le dynamisme communal est souvent cité, beaucoup de projets sont en cours ou à venir.

Le manque de communication entre les services dessert par contre la commune tout comme le manque de communication envers les citoyens sur les projets en cours. Toutefois, la présence du bulletin communal et de l'accueil des nouveaux habitants est appréciée.

La gestion communale est considérée comme bonne, avec un pouvoir politique de qualité tandis que les services communaux sont proches des citoyens.

À Silly et Thoricourt, les écoles seront rénovées prochainement. Une école en immersion est aussi à l'étude. En général, l'enseignement est bien développé.

La commune met à disposition de ces concitoyens un taxi social et des repas à domicile. Par contre, il n'y a pas de bus communal pour le ramassage scolaire ou pour les activités extrascolaires.

De nombreux cambriolages ont été constatés dans plusieurs villages.

### **b. Logement**

L'accès aux logements n'est pas toujours évident pour les jeunes étant donné le coût élevé des loyers ou des maisons sur Silly.

L'aménagement d'une ZACC située près du centre de Silly permettra d'augmenter le nombre de logements dans l'entité. Des logements adaptés à l'accueil de personnes âgées pourraient être prévus de manière à éviter leur isolement.

### **c. Vie sociale et loisirs**

Les habitants redoutent de voir Silly se transformer en commune dortoir. Les contacts avec les néo-ruraux amènent un souffle nouveau mais sont peu fréquents. Il est préconisé de relancer les kermesses de village, les fêtes des voisins et de permettre la construction de nouvelles habitations dans les centres villageois. Selon les personnes interviewées, le jumelage entre communes ne présente plus autant d'importance qu'auparavant.

Les salles de village où les citoyens peuvent se réunir et organiser des activités manquent sur le territoire. De leur côté, les adolescents ne disposent pas de salle ou de maison de jeunes.

Silly compte un grand nombre d'associations qui travaillent de plus en plus ensemble ainsi qu'avec les associations des communes voisines. Cependant, les réflexions sont parfois dispersées, ce qui mène à une confusion dans les organisations d'évènements. L'idéal serait de rassembler annuellement les associations pour une meilleure coordination.

La vie culturelle de Silly est très riche et dynamique. De nombreuses activités et animations sont proposées tout au long de l'année : Sites en ligne, Printemps musical, nuit de la musique, plantation du Mai de Saint-Marcoult, théâtre au vert, etc. Seul point négatif relevé, ces animations peuvent être considérées comme élitistes et ne s'adressent pas aux jeunes.

Le jeu de balles est très développé ; un grand nombre de places de village sont adaptées à sa pratique. Par contre, les infrastructures liées à ce sport sont peu développées (vestiaires, salles, etc). Le nouveau hall sportif permet une offre intéressante et en progression. Certains sports ne sont toutefois pas représentés, comme le football ; il n'y a aucun terrain de foot sur le territoire. Un répertoire des associations sportives pourrait être intéressant.

### **3. Economie**

#### **a. Economie locale et commerces**

Depuis 30 ans, les commerces de proximité ont eu tendance à diminuer. Des commerces (boulangerie, boucherie, etc) sont encore présents dans les villages de Silly, Bassilly, Thoricourt, Graty et Hoves. Au niveau économique, les entreprises sont relativement peu présentes.

#### **b. Agriculture et produits locaux**

Silly a lancé son convivium Slow food « Les saveurs de Silly » en 2005 et obtenu la certification « Citta Slow » en 2008. Ce « réseau international des villes du bien-vivre », est une communauté de villes qui s'engagent à ralentir le rythme de vie de leurs citoyens. La promotion des produits locaux fait partie de ce projet qui intègre de nombreuses thématiques (mobilité douce, commerces de proximité, etc). D'autre part, une « ruche qui dit oui » a été installée en 2015 sur le village de Bassilly.

#### **c. Tourisme**

L'entité peut compter sur un syndicat d'initiative proactif. 4 commissions renforcent son travail ; la commission Patrimoine qui organise la participation de la commune à des journées du patrimoine et s'occupe de l'entretien de chapelles, la commission Promenades qui réhabilite des sentiers, entretient des parcours balisés, organise des balades guidées ou des marches ADEPS, la Commission Villages Fleuris qui organise des visites de jardins et la Commission Animation qui propose plusieurs évènements tels que le salon des saveurs de Silly, le marché de Noël et Mon Silly en 2015.

Silly permet donc un tourisme vert grâce à ses paysages et ses balades mais aussi culturel à travers les animations proposées. Toutefois, le manque de gites permettant le tourisme de court séjour a été relevé.

## 6. SÉANCES D'INFORMATION

### 6.1. Séance d'information au Conseil communal

La séance d'information au Conseil communal s'est tenue le 13 avril 2015. Après une présentation par la FRW de ce qu'est une ODR, un échange a permis aux conseillers de poser des questions. Celles-ci concernaient notamment le fait de mener conjointement un Agenda 21 local, le rôle global du PCDR ou encore les subsides du Développement rural.

### 6.2. Séance d'information au personnel communal

Le 06 mai 2015, le personnel communal de Silly était informé du démarrage de l'ODR. Une trentaine d'agents étaient présents pour prendre connaissance des grands principes et étapes de l'ODR de Silly. De nombreuses questions ont été posées, notamment concernant la transversalité du PCDR, le rôle de la CLDR et des citoyens ou encore les projets qui pourront être réalisés.

### 6.3. Séances d'information dans les villages

#### Introduction

Les séances d'information ont été organisées dans 6 des 7 villages puisqu'une séance d'information commune a été organisée pour Gondregnies et Fouleng, ce dernier ne disposant pas de salle. À raison d'une séance d'information par semaine, celles-ci se sont étalées de fin janvier à mars 2016.



Figure 12: Séance d'information à Graty, Silly et Hoves

Ces séances d'information avaient pour but de présenter les grands principes et étapes de l'ODR/A21L de Silly ainsi que le rôle des différents acteurs liés à ce processus. Quelques projets réalisés dans le cadre des ODR des communes voisines illustraient également les propos.

## Méthode

La communication a été faite par plusieurs biais :

- Une conférence de presse le 20 janvier 2016 qui a permis la parution d'articles de presse écrite<sup>6</sup> et un reportage de Notélé ;
- La pose d'affiches dans les villages<sup>7</sup> ;
- La distribution d'un flyer dans toutes les boîtes aux lettres ;
- Une invitation personnalisée aux personnes ressources interviewées ;
- La mise en ligne du calendrier des réunions sur le site internet communal.



Figure 13: Affiche des séances d'information

Pour chaque séance d'information, après une introduction de l'échevin sur les motivations de la commune, les agents de la FRW présentaient, sur base d'un PowerPoint identique pour chaque village, les principes généraux d'une ODR ; consultation citoyenne, élaboration du PCDR, opportunités de subsides, etc. La deuxième partie de l'exposé était plus spécifique à la commune avec la présentation des différents acteurs (auteur de PCDR, relais communal, agents FRW, population, etc) et la ligne du temps prévisionnelle de l'opération.

Après cette présentation, les citoyens étaient invités à exprimer leurs questions sur l'ODR, leurs constats sur la commune, les thématiques qu'ils souhaitaient aborder dans les groupes de travail (GT) thématiques et sur leurs éventuelles idées de projets.

La réunion se clôturait par un verre de l'amitié offert par la commune, une occasion pour les participants de se rencontrer et d'aborder la vie dans leur commune de manière plus conviviale.

## Résultats

### Résultats quantitatifs

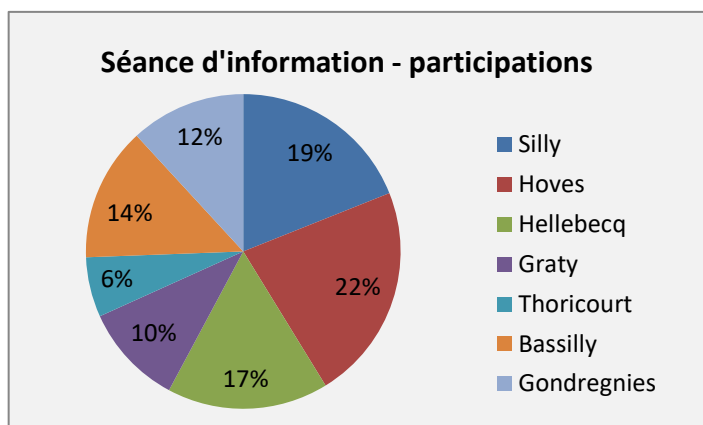
Les 7 séances d'information ont rencontré un vif succès. En effet, 158 personnes se sont inscrites pour être informées de la suite de l'ODR. Si la plupart des personnes présentes ont participé à la séance d'information organisée dans leur village, une quinzaine de personnes se sont déplacées plusieurs fois afin d'avoir écho des débats menés dans les autres villages. On dénombre ainsi 211 participations cumulées sur les 7 réunions !

La participation par village est relativement équilibrée au vu du nombre d'habitants par village. Les deux villages qui ont rassemblé le plus de participants sont Silly et Hoves.

Figure 14: Statistiques de participation aux séances d'information

<sup>6</sup> Article de presse en annexe

<sup>7</sup> Affiche des séances d'information en annexe



| Séance d'information : participations |     |
|---------------------------------------|-----|
| Silly                                 | 40  |
| Hoves                                 | 47  |
| Hellebecq                             | 35  |
| Graty                                 | 22  |
| Thoricourt                            | 13  |
| Bassilly                              | 29  |
| Gondregnies                           | 25  |
| Total participations                  | 211 |

### Résultats par thématiques

Les résultats ci-dessous proviennent en majeure partie des séances d'information et, dans une moindre mesure, des constats citoyens apportés par mail suite à la réunion. Les résultats ont été rassemblés par thématiques correspondantes à celles de la partie 1 du PCDR.

## 1. Environnement

### a. Nature et biodiversité

Bien que de nombreuses actions soient mises en place par la commune, les Silliens souhaitent développer encore davantage la biodiversité. Ils proposent de continuer la sensibilisation faite dans

*Figure 15: Statistiques des participations aux séances d'information*

les écoles, de planter des haies et des arbres isolés entre les parcelles agricoles tout en favorisant les paysages bocagers, d'améliorer l'épuration des eaux dans les villages qui ne sont pas encore équipés, de créer un rucher regroupant des apiculteurs de l'entité des vergers et/ou potagers collectifs, d'utiliser le cheval de trait pour les petits travaux communaux, etc.

### b. Aménagement du territoire

La campagne sillienne étant très ouverte à certains endroits, les habitants souhaitent que des arbres et des haies soient plantés le long des routes pour structurer le paysage.

Plusieurs villages de l'entité ont vu leur place rénovée. C'est le cas de Silly, Hellebecq et Thoricourt. La place de Graty est également prévue dans les travaux communaux de 2016. L'aménagement des autres places de village est une forte demande des citoyens. Les places de Fouleng, Hoves et Gondregnies ont notamment été citées.

Quelques villages disposent de petits parcs à proximité de leur place. C'est le cas de Hoves et Graty par exemple. Les Silliens souhaitent que ces parcs soient plus intégrés aux cœurs de villages.

D'autre part, malgré le travail de la commune pour nettoyer les endroits publics, les Silliens estiment que certaines rues ou chemins sont remplis de déchets. Ils estiment que des campagnes de sensibilisation doivent être organisées.

La réappropriation de l'énergie par les citoyens a été évoquée en réunion. Les énergies renouvelables comme le photovoltaïque, le solaire thermique, l'éolien ou la biométhanisation des déchets verts pourraient être étudiées.

### **c. Mobilité**

La mobilité est un sujet qui a largement été abordé. Bien que de nombreux moyens de déplacement soient disponibles (autoroute, chemin de fer, TEC, voiries nationales, chemins et sentiers, etc), il semblerait que ceux-ci ne soient pas coordonnés au mieux. Ainsi, le stationnement à proximité de la gare est saturé mais l'accès piéton, cycliste ou via les TEC n'est pas optimal ; de nombreuses personnes quittent Silly tous les jours pour se rendre dans la capitale mais aucune plate-forme de covoiturage n'est mise en place ; le bois de Silly est traversé par de nombreux chemins qui pourraient permettre de relier certains villages mais ceux-ci ne sont pas renseignés ; etc.

Les Silliens souhaitent que la mobilité douce soit facilitée et sécurisée sur leur territoire : liaisons intra et inter-villages, accès aux écoles, sécurisation des voiries importantes, circuits de promenade, etc. Les Silliens souhaitent que des trottoirs soient aménagés dans certaines rues plus fréquentées, tant pour leur côté esthétique que pour la sécurité, et que des pistes cyclables soient créées entre les pôles importants (Silly pour ses services, la gare, Enghien, etc).

L'aménagement des sentiers et chemins est un sujet particulièrement important pour les participants. Conscients que tous les sentiers ne pourront pas être ré-ouverts, ils souhaitent avoir une réflexion globale sur le réseau de sentiers afin de faire de celui-ci un moyen de déplacement sûr et agréable. L'ancienne ligne 87 de chemin de fer en constituera une « colonne vertébrale » et fait d'ailleurs l'objet d'un projet de pré-Ravel. Les aménagements se feront en 3 phases ; de la gare de Bassilly aux engrais Lebrun, des engrais Lebrun à Hellebecq et enfin de Bassilly à Ollignies.

Le développement de la mobilité douce passera également par celui des services annexes ; ainsi, il est déjà possible de louer des vélos via le syndicat d'initiative de Silly. Cependant, il semble que cette opportunité ne soit pas assez mise en avant.

Les Silliens estiment que les TEC sont très peu développés sur leur entité. Certains villages comme Gondregnies et Fouleng ne sont, par exemple, pas desservis par les TEC. Plusieurs démarches ont déjà été mises en œuvre pour démarrer de nouvelles lignes mais ont été abandonnées faute de rentabilité. Les citoyens estiment que des alternatives doivent être proposées et adaptées à la commune rurale qu'est Silly : liaisons plus fréquentes avec des bus de taille réduite, bus communal qui servira également pour les écoles, etc.

La sécurité routière est une préoccupation de nombreux Silliens. Plusieurs villages sont particulièrement sensibles à ce sujet : Hoves, Bassilly et Hellebecq pour son accès vers Silly.

## **2. Société**

### **a. Logement**

L'accès au logement est le problème principal à Silly étant donné le coût élevé de l'immobilier. Cela concerne les jeunes mais aussi les personnes aux revenus moins élevés. La création de logements tremplins, moyens et sociaux pourrait répondre à ces besoins.

### **b. Vie sociale et loisirs**

Comme dans de nombreuses communes, la cohésion sociale est considérée comme en berne : les cafés de village ont disparu, les voisins ne se connaissent pas forcément, les loisirs se font dans les villes

alentours, etc. Les Silliens espèrent retrouver ces relations via différents biais, de manière à convenir à tous.

Ainsi, des salles villageoises pourraient réunir les activités associatives, culturelles et sportives ; les places de village disposer de mobilier urbain pour faciliter les rencontres, les plaines de jeux et agrès développés de manière à permettre aux familles de se rencontrer et de mieux se connaître ; des événements de différentes envergures organisées : fête de quartier, brocantes, concerts, etc ; des espaces rendus collectifs : potagers, jardins, repair'cafés, etc.

### 3. Economie

#### a. Economie locale et commerces

Bien que nombre d'entre eux partent travailler à Bruxelles, les citoyens silliens souhaitent développer l'emploi sur la commune. Aides aux jeunes entrepreneurs, soutien des commerces locaux, développement du tourisme, mise à disposition de locaux pour les PME sont autant de propositions émises par les participants.

#### b. Agriculture

Les citoyens estiment n'avoir que peu de liens avec l'agriculture locale. Ils souhaitent revenir à des contacts privilégiés avec les producteurs locaux, en favorisant les circuits courts, en intégrant les produits locaux dans leur alimentation et en faisant connaître le métier d'agriculteur.

#### c. Tourisme

Bien que la commune n'ait pas de grands atouts touristiques, elle dispose d'un patrimoine riche et diffus, tant au niveau naturel que bâti. Le souhait serait donc de développer le tourisme de court séjour. La commune dispose pour cela de son syndicat d'initiative, du centre culturel et des associations villageoises. Les citoyens estiment qu'une meilleure coordination de ces services concourra à améliorer l'attractivité touristique.

## 7. GROUPES DE TRAVAIL THÉMATIQUES

### 7.1. Introduction

5 groupes de travail thématiques ont été organisés de mai à juin 2016. Sur base du diagnostic socio-économique rédigé par Survey & Amenagement, des constats opérés en interviews et en séances d'information, la commune et les agents de la FRW ont arrêté les thèmes suivants :

#### ➤ Vers une mobilité multimodale et harmonieuse

Sécurité routière, mobilité douce, TEC, covoiturage, gare de Silly, stationnement, sentiers, etc

#### ➤ Les espaces publics au service de la cohésion sociale

Places de village, parcs, plaines de jeux, relations intergénérationnelles, vie associative, etc

#### ➤ L'économie locale comme moteur du bien-être

Agriculture, PME, commerces, circuits courts, produits locaux, emploi, etc

#### ➤ S'installer et vivre durablement à Silly

Accès au logement, performance énergétique des bâtiments, énergies renouvelables, services à la personne, etc

#### ➤ Valoriser et découvrir les nombreuses richesses de Silly

Biodiversité, tourisme, patrimoine, nature, culture, etc

## 7.2. Méthode

Les GT ont été annoncés de diverses manières en fonction de ce qui avait fonctionné au mieux pour les séances d'information. En effet, les participants des séances d'information avaient été invités à cocher le(s) moyen(s) par le(s)quel(s) ils avaient été informés de la réunion. Le toute-boîte<sup>8</sup> est la méthode qui a touché le plus de personnes (50% des personnes présentes), viennent ensuite les mails et lettres personnalisés (20%), le site internet communal (20%), la page Facebook (15%) et la presse (10%). Les affiches n'ayant atteint que très peu de personnes, elles n'ont pas été renouvelées.

Le GT thématique se déroulait en 4 temps :

- Présentation de l'ODR ;
- Présentation des extraits de la partie I du PCDR ;
- Débat en 3 sous-groupes ;
- Retour des sous-groupes (15').



Figure 16: Toutes-boîtes des groupes de travail

Pour la présentation de l'ODR, les participants recevaient une plaquette de présentation de l'ODR<sup>9</sup> de Silly. Celle-ci leur permettait de se familiariser avec les acronymes les plus courants, la ligne du temps de l'opération et de connaître les coordonnées des agents.

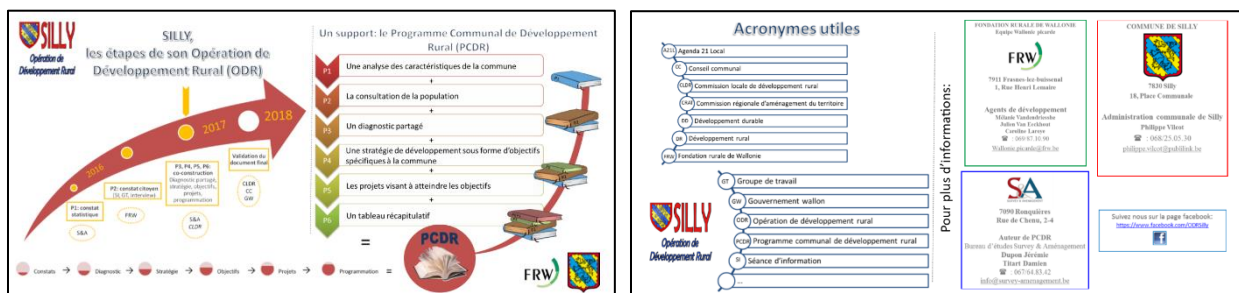


Figure 17: Support d'information sur l'ODR pour les participants aux groupes de travail

## 7.3. Résultats

### Résultats quantitatifs

70 personnes se sont déplacées pour les GT. Si une quarantaine de personnes a participé à une thématique particulière, 15 personnes ont participé à 2 GT et 14 personnes ont mené la réflexion sur 3 thèmes ou plus. Les participations cumulées s'élèvent ainsi à 127 pour les 5 GT<sup>10</sup>.

Au moins une personne par village a participé à l'un des GT. Les villages les plus représentés ont été Silly, Hoves et Bassilly.

<sup>8</sup> Toute-boîte en annexe

<sup>9</sup> Support d'information en annexe

<sup>10</sup> Composition des groupes de travail en annexe



Figure 18 : groupes de travail "Mobilité" et "Espaces publics"

La répartition des participants par thème est plutôt équilibrée puisque celle-ci va de 19 personnes inscrites pour le GT « valoriser et découvrir les richesses de Silly » à 30 pour le GT « Vers une mobilité multimodale et harmonieuse ».

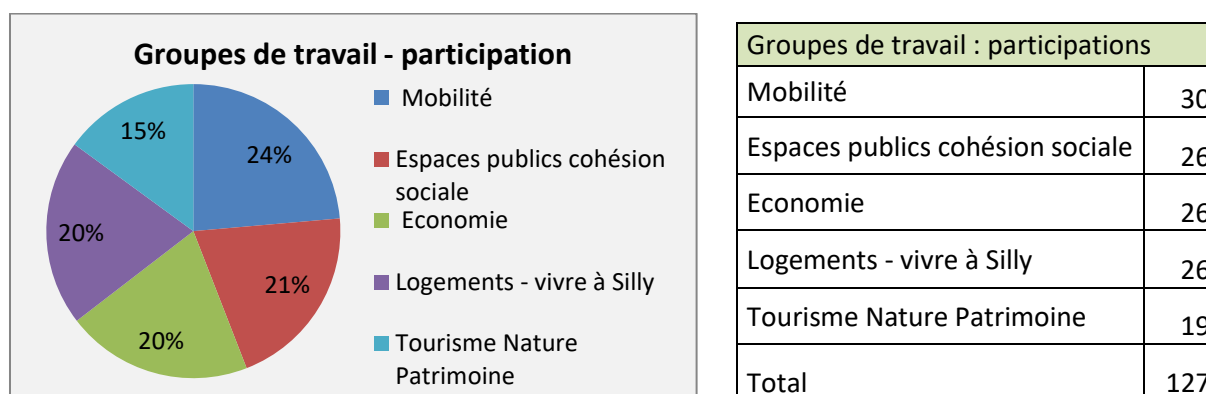


Figure 19: Statistiques des participations aux séances d'information

## Résultats par thématiques

Les résultats ont été rassemblés par thématiques correspondantes à celles de la partie 1 du PCDR.

### 1. Environnement

#### a. Nature et biodiversité

Les habitants sont conscients que la commune n'a parfois aucune prise pour faire avancer les choses. C'est le cas par exemple pour l'épuration des eaux qui dépend de la Société Publique de la Gestion de l'Eau (SPGE).

Toutefois, à son échelle, la commune peut mettre en place de nombreuses actions pour favoriser encore davantage la biodiversité à Silly : plantation de haies, de saules têtards, etc. Les participants proposent d'amplifier encore la sensibilisation et ce, pour toutes tranches d'âge : découverte des insectes via l'installation d'hôtels à insectes, meilleure connaissance des plantes mellifères, apprentissage en potager collectif, gestion des « mauvaises herbes » et des plantes invasives, ateliers de création de produits d'entretien naturels, etc. Les collaborations avec le centre culturel et le syndicat d'initiative sont sollicitées.

### **b. Aménagement du territoire**

L'aménagement du territoire et l'intégration du bâti en particulier sont des sujets très discutés. Si l'intégration de certaines habitations ou bâtiments agricoles n'est pas considérée comme optimale, les participants veulent laisser place à la créativité architecturale. Ils souhaitent également préserver le petit patrimoine présent sur la commune et trouver des manières originales de le mettre en valeur.

Au niveau des espaces publics, les habitants veulent pouvoir y retrouver ce qui fait l'essence du village : la possibilité de se rencontrer, de jouer à la balle pelote, d'organiser des festivités, d'annoncer l'un ou l'autre évènement, de laisser jouer les enfants, etc.

La commune investit dans les énergies renouvelables pour les bâtiments publics. Ses concitoyens souhaitent que cette thématique soit encore développée dans l'entité : Comment aider les particuliers à aménager au mieux leur habitation ? Quelle forme d'énergie renouvelable pour quel projet ? Dans quelle mesure un partenariat public privé peut-il être mis en place ? Comment former les entreprises de construction locales ?

### **c. Mobilité**

La mobilité est un sujet primordial pour les Silliens. Ils souhaitent pouvoir se déplacer en toute sécurité et combiner les moyens de transports pour organiser au mieux leurs trajets. Cela se traduit par différents souhaits : la création d'un réseau de sentiers utilitaires inter-villages ; l'aménagement de trottoirs ou pistes cyclables sur les axes les plus directs et fréquentés ; l'accès aux pôles comme Enghien ou Bruxelles ; la coordination des transports en commun, la mise en place de transports « alternatifs » comme le covoiturage, les proxibus, etc.

## **2. Société**

### **a. Population et services**

La tendance est au vieillissement à Silly, comme le confirment les chiffres présentés par l'auteur de PCDR. Les services aux seniors ont donc tout naturellement été au centre des débats. Comment leur permettre de rester chez eux quand l'autonomie diminue ? Quel logement leur proposer pour réunir services et bien-être ?

Pour contrer cette tendance, les citoyens de Silly souhaitent que la priorité soit également portée sur les tout-petits. En effet, tout comme les logements pour jeunes couples, ils impactent tous les secteurs communaux (enseignement, économie, etc).

### **b. Logement**

La proximité de la capitale crée une attractivité immobilière forte. À Silly, les jeunes ont tendance à sortir de la commune pour y revenir plus tard avec un portefeuille plus conséquent, le nombre de maisons « 4 façades » est important et les locations et appartements sont plutôt rares. Les citoyens souhaitent diversifier les types de logements : logements intergénérationnels, adaptés aux personnes âgées, tremplin, kangourou, appartements, etc.

### **c. Vie sociale et loisirs**

Les milieux associatifs et sportifs sont très riches dans l'entité. Une foule d'activités est proposée tout au long de l'année. Les Silliens regrettent toutefois le manque de rencontre entre voisins et/ou associations. Ils souhaitent que des salles polyvalentes soient créées pour accueillir réunions et

événements divers. Ils souhaitent également que la vie dans les villages soit plus active ; potagers ou jardins collectifs, fête des voisins, animateur pour les jeunes, installation d'agrès multi-âges, etc. Les Silliens profitent d'activités culturelles de qualité. Ils apprécient les nombreux événements organisés par la commune ou le centre culturel. Ils estiment par contre que tous les publics ne sont pas toujours touchés et proposent des actions moins ambitieuses mais plus directes : boîtes à lire, balades thématiques et ludiques, etc.

### **3. Economie**

#### **a. Emploi**

Les Silliens souhaitent développer l'économie et l'emploi local. Plusieurs projets semblent à l'étude tant en privé qu'en public : Zone d'activité économique (ZAE) à proximité de la gare de Bassilly, coworking à Hellebecq, etc. Toutefois, ils veulent rester prudents ; le zoning économique d'Enghien n'est par exemple pas occupé totalement. Une implantation à Bassilly est-elle alors cohérente ?

#### **b. Agriculture**

L'agriculture est un secteur en crise. À Silly, le prix très élevé des terres agricoles est un problème supplémentaire. Pour faciliter l'accès des terres de Silly par les jeunes agriculteurs, des initiatives existantes doivent être étudiées : Terre en vue, SAFER en France, projets de crowdfunding, etc. La diversification est une des solutions qui doit être envisagée par les agriculteurs. Les Silliens souhaitent soutenir les producteurs locaux par différents biais : vente directe à la ferme, marchés, groupements d'achat, comptoir de produits locaux, cuisine locale pour les écoles, etc.

#### **c. Tourisme**

Silly n'est pas considérée comme une commune touristique. Toutefois, elle dispose d'un cadre attrayant tout en étant à proximité de sites touristiques prisés : Pairi Daiza, l'hôpital Notre-Dame de la Rose de Lessines ou encore le Parc d'Enghien. Les habitants souhaitent donc donner de leur commune une image de « lieu de repli » après une journée bien remplie et attirer les visiteurs par de l'Horeca, des gîtes, des balades ou des produits locaux.

## **8. CONSULTATIONS SPÉCIFIQUES**

### **8.1. Consultation du Conseil Communal Consultatif des Aînés**

#### **Méthodologie**

Le 26 juin 2015, les aînés du Consultation du Conseil Communal Consultatif des Aînés (CCCA) ont été rencontrés pour une séance d'information concernant l'ODR de Silly. Sur base d'une présentation PowerPoint, les grands principes et étapes de l'ODR/A21L ont été présentés. Les aînés ont ensuite pu réagir et poser leurs questions sur l'élaboration du PCDR, la consultation citoyenne et les futurs projets.

Le 23 novembre 2016, les aînés ont à nouveau été rencontrés pour une consultation sur leurs aspirations et les projets qu'ils souhaitaient voir mis en œuvre à Silly. L'animation s'est basée sur un photo langage ; plusieurs dizaines de photos, évoquant toutes sortes de sujets, étaient proposées aux participants. Ceux-ci choisissaient trois ou quatre photos et présentaient leurs photos avec une explication sur le choix de l'image.



Figure 20 : rencontres du CCCA

### Synthèse des rencontres

Les aînés ont notamment abordé la cohésion sociale et la solidarité. Les échanges entre citoyens sont à la base de l'entraide et doivent être développés. La culture, les activités associatives et sportives permettent les rencontres entre les villages. Pour les aînés, les espaces publics et les lieux de rencontre doivent être imaginés de la même manière.

L'économie locale est envisagée également à travers la solidarité. C'est cet esprit qui permet de dynamiser à nouveau le secteur et de favoriser les collaborations entre commerçants mais aussi avec les habitants.

La mobilité alternative et la sécurité routière ont été largement abordés. La nécessité d'un balisage des sentiers à l'échelle de l'entité, le renforcement de l'offre TEC ou encore l'amélioration de la mobilité des PMR sont quelques axes que le CCCA veut encourager.

## 8.2. Consultation des agriculteurs

### Méthodologie

La rencontre s'est déroulée le 13 février 2017 et a intéressé 20 agriculteurs et producteurs locaux accompagnés de leur représentant politique à savoir l'échevin de l'agriculture et la responsable du SlowFood sur Silly. La réunion a débuté par l'explication des grands principes d'une ODR sur base d'un powerpoint et s'est poursuivie par une présentation des divers projets menés en Wallonie ayant trait à l'agriculture. Suite à quoi la parole a été donnée aux participants.



Figure 21 : Rencontre des agriculteurs

### Synthèse de la rencontre

La question de l'accessibilité et de la visibilité tant des agriculteurs que des producteurs est au cœur des discussions. En effet, malgré le mouvement Slowfood, il semblerait que les producteurs locaux ne soient pas encore connus de tous les silliens. Plusieurs suggestions ressortent. La vente directe n'est pas une solution pour tous les consommateurs alors l'idée d'un camion de vente des produits locaux pour parcourir les villages pourrait répondre à ce problème d'accessibilité pour tous. De même, le Delhaize devrait regrouper les produits locaux pour être plus visibles. Pour ce qui est de la visibilité des fermes, une signalétique commune et propre à Silly pourrait être mise en place afin de mieux les repérer.

Les participants relèvent aussi le manque de communication entre les agriculteurs et les néo-ruraux, ou les voisins. Bien que la discussion soit le meilleur moyen de régler un différend, certains présentent les chartes agricoles ou les calendriers comme des initiatives intéressantes.

Dans un autre registre, certains voient l'aide que pourrait apporter l'installation d'un « hall relais agricole » sur la commune pour la diversification agricole, la production locale, la mutualisation des équipements... D'autres souhaiteraient bénéficier d'une halle couverte pour organiser un marché couvert bien que le marché dominical extérieur fonctionne bien.

## 8.3. Consultation du Centre culturel

### Méthodologie

Dans un premier temps, en avril 2015, les AD ont rencontré le Centre Culturel de Silly (CCS), acteur de projets sociaux et culturels à Silly, dans le contexte des consultations spécifiques. Suite à cette rencontre, le CCS a proposé à la FRW de participer à leur nouveau Conseil d'Orientement pour réfléchir à la programmation et à l'évaluation continue des projets de la structure. Deux rencontres ont été organisées autour des enjeux du territoire, des missions et projets de l'année ainsi que de la thématique saisonnière « Silly 0 déchets » pour 2017.

### Synthèse des rencontres

Au cours de l'interview avec la coordinatrice de l'ASBL, le Slowfood est ressorti comme une force pour Silly, qui se diffuse aussi sur le plan culturel. La commune est dotée d'un milieu associatif très actif et porteur de projet. Cependant, il y a peu de collaboration entre les différentes associations ce qui en fait aussi la faiblesse. Ce qui importe dans la philosophie du CCS, c'est l'accessibilité des activités. A Silly, nombreux sont ceux qui ne sont pas au courant de ce qui se passe dans la commune. Lors des assemblées du Conseil, les AD présents ont pu relever plusieurs similitudes avec l'élaboration d'un PCDR. Le CCS cherche à assurer une vie sociale et culturelle pour tous les citoyens en leur proposant de devenir des acteurs responsables. Les projets s'activent autour de 4 axes principaux repris dans un décret, qui rentrent dans la philosophie et les principes d'une ODR. L'équipe du Centre Culturel est déjà très active à Silly avec de nombreux ateliers, activités, festivités... et elle participe aussi à l'élaboration de son propre diagnostic de territoire, qui s'apparente à celui d'un PCDR. La collaboration avec le CCS pourra se manifester dans le soutien d'actions et projets avec les citoyens, associant culture, bien-être et intégration sociale. Cette année 2017 sera rythmée par une thématique écologique baptisée « Silly Zéro déchet ». Cette initiative en écho à celle de Roubaix ou Bruxelles, appelle à la conscientisation de la production de déchets ménagers et de la consommation de masse. Le soutien aux produits locaux, à la protection des espaces verts et à la collectivité sur base volontaire correspond aux principes d'une ODR/ A21L. Les coordinatrices du Centre Culturel de Silly a été invité

à participer aux réunions de CLDR pour apporter leur expertise et connaissance du territoire dans l'élaboration de la stratégie, des objectifs et des projets associés et répondant aux axes de leur décret.

## 9. COMMISSION LOCALE DE DÉVELOPPEMENT RURAL

### 9.1. Appel à candidature et composition de la CLDR

L'inscription à la CLDR s'est faite du 19 septembre au 16 octobre 2016 sur base d'un appel à candidature auprès des Silliens. Etant donné le nombre élevé de participants au cours de la consultation grand public et afin de ne pas dépasser les 60 membres autorisés, la FRW a proposé de recourir à des moyens de communication ciblés :

- Courrier ou mail à chaque personne ayant participé à une phase de l'ODR ;
- Annonce sur la page Facebook de l'ODR ;
- Annonce et formulaire d'inscription en ligne sur la page internet communale ;
- Pose d'affiches dans les différents lieux de passage (écoles, administration communale, bibliothèque, panneaux d'affichage...) pour les personnes n'ayant pas accès à internet.

41 candidatures citoyennes ont été introduites et 13 conseillers communaux se sont portés volontaires pour faire partie de la CLDR. Le Conseil communal a ainsi approuvé les candidatures de 54 membres le 21 novembre 2016.



Figure 22 : CLDR de Silly en 2016

Suite aux élections communales d'octobre 2018, les membres de la CLDR issus du Conseil communal ont été renouvelés<sup>11</sup>. La nouvelle composition de CLDR a été approuvée par le Conseil communal lors de sa séance du 14 janvier 2019<sup>12</sup>.

### 9.2. Installation de la CLDR

L'installation de la CLDR s'est tenue le 13 décembre 2016<sup>13</sup>. La première réunion de CLDR avait plusieurs objectifs : rappeler les missions de la CLDR, expliquer son fonctionnement et approuver le

<sup>11</sup> Délibérations communales en annexe

<sup>12</sup> Compositions de CLDR 2016 et 2019 en annexe

<sup>13</sup> Compte-rendus de CLDR en annexe

Règlement d'Ordre Intérieur. Un aspect convivial a été donné à cette première réunion : les membres de la CLDR ont fait connaissance autour d'une animation intitulée « Question pour un Sillien » qui permettait de découvrir les affinités des participants<sup>14</sup>. Chacun était invité à compléter une fiche décrivant ses hobbies, son village d'origine ou encore son lieu préféré dans la commune. Ensuite, les fiches étaient récupérées par les AD, mélangées et redistribuées de manière aléatoire. Un premier participant lisait alors la fiche qu'il avait reçue et le groupe tentait d'identifier la personne décrite le plus rapidement possible. Une fois la personne reconnue, celle-ci était invitée à lire une nouvelle fiche.

Les membres de la CLDR ont ensuite été invités à pointer leur domicile sur une carte de l'entité puis la carte a été présentée en réunion. Les participants ont ainsi pu se rendre compte de la proximité de leurs habitations et programmer du covoiturage pour les réunions suivantes. Le fichier d'adresses des membres de la CLDR leur a été envoyé suite à la réunion.

La réunion s'est terminée autour d'un verre de l'amitié (bière et jus locaux, A21L oblige !).



Figure 23: Installation de la CLDR de Silly le 13 décembre 2016

### 9.3. Travail sur le diagnostic partagé

Le travail sur le diagnostic partagé (partie 3 du PCDR) a été réalisé en deux réunions. Celles-ci se sont tenues les 06 et 23 février 2017.

#### Méthode

Pour chaque thématique (environnement et économie pour la première réunion ; société et mobilité pour la deuxième), un tableau résumant les atouts et faiblesses était présenté aux membres de la CLDR

<sup>14</sup> Support d'animation en annexe

par Survey & Aménagement et la FRW. Les tableaux résumaient les différents constats (statistiques et citoyens) récoltés depuis le début de l'ODR.

Après la présentation, les participants étaient invités à réagir pour confirmer, compléter ou corriger les éléments présentés.

Pour cela, chaque membre de la CLDR avait reçu en début de réunion des post-its de couleur. Après la présentation et les réactions, les participants étaient invités à compléter les post-its par l'élément qui leur semblait le plus marquant. Une couleur était prévue pour les atouts, une autre pour les faiblesses et enfin une dernière pour les idées de projets. Ces post-its étaient ensuite rassemblés et collés sur le mur pour former des groupes en fonction des sujets inscrits. Une fois tous les post-its récoltés, l'AD de la FRW présentait succinctement les groupes établis, qu'ils soient repris en atout ou faiblesse.



Figure 24 : Travail sur le diagnostic croisé

## Résultats

**Environnement** - La thématique a été scindée en 3 sous-groupes : paysages, initiatives en faveur de la nature et patrimoine.

L'élément le plus plébiscité, tant en atout qu'en faiblesse, est le paysage de la commune puisqu'il regroupe environ ¼ des post-its. Les membres de la CLDR estiment que l'atout principal est la richesse paysagère de la commune et apprécient également le cadre rural et la position géographique de Silly. Ils relèvent en faiblesse l'isolement de certains villages (Graty et Hoves), le bruit de l'autoroute et l'urbanisation grandissante de l'entité.

Les initiatives locales rassemblent près d'un quart des post-its. Les actions communales et les ZIT sont reconnues comme des atouts mais le manque d'entretien des voiries et fossés ainsi que le manque d'épuration collective à certains endroits sont pointés du doigt.

Dans une plus faible mesure, le patrimoine de Silly apparaît comme un atout.

**Economie** – Les 3 sous-thématiques sont l'agriculture, l'emploi local et le tourisme.

La quasi-totalité des votes pour les atouts vont à l'agriculture. La disponibilité des produits locaux, le nombre de producteurs et la dynamique slowfood sont unanimement appréciés. En faiblesses, les

membres de la CLDR relèvent le manque de soutien aux produits locaux et à l'agriculture biologique et les conséquences de l'agriculture intensive : pollution, disparition des haies, etc.

L'emploi local est identifié uniquement en faiblesse : Silly ne dispose pas de ZAE et ne propose que peu d'emploi local et les commerces de proximité sont en diminution.

Dans une moindre mesure, le tourisme est indiqué comme atout pour son syndicat d'initiatives.

**Société** – les post-its ont été rassemblés en 3 sous-thèmes : vie sociale et associative, offre et services communaux et logement/habitat.

Le sous-thème qui rassemble le plus de votes est la vie sociale et associative pour la riche culturelle, associative et festive. Malgré cette affluence d'événements organisés sur Silly, la faiblesse principale relevée dans cette thématique est le fait que la commune soit considérée comme une commune dortoir. Les membres de la CLDR déplorent également le manque de salles et d'activités décentralisées.

Au niveau des offres et services communaux, le dynamisme de la commune et des services sociaux est mis en avant même si un manque de communication et de discernements des services est relevé.

L'habitat ouvert est considéré comme un atout tout comme les faibles taxes communales et la faible densité de population. Les membres de la CLDR reprennent par contre le coût du logement comme une faiblesse.

**Mobilité** – La thématique a été scindée en réseau routier, TEC et mobilité douce. Tant au niveau des atouts que des faiblesses, les votes sont plus partagés.

Le réseau routier est majoritairement repris comme faiblesse pour son mauvais état, l'accès difficile pour les PMR ou encore le manque de Plan Communal de Mobilité (PCM). Au niveau des atouts, ce sont les axes de mobilité et l'accès aisé aux villes voisines qui sont repris comme les éléments principaux.

Pour les TEC, seule la gare est indiquée comme atout. Les faiblesses sont plus nombreuses : l'offre des TEC insuffisante, le parking saturé de la gare, le manque de coordination multimodale, etc.

Au niveau de la mobilité douce, les membres de la CLDR relèvent le pré-RAVeL comme atout mais déplorent le manque de trottoirs et de pistes cyclables et le manque d'entretien des sentiers.

## 9.4. Travail sur la stratégie de développement

Lors des réunions du 22 mars et du 14 juin 2017, la CLDR s'est penchée sur la quatrième partie du PCDR, à savoir la stratégie de développement.

Début mars 2017, l'auteur de PCDR et la FRW ont travaillé ensemble sur des constats à proposer en CLDR. Etablis sur base des réunions de CLDR consacrées au diagnostic partagé, ces constats

rassemblent tant les atouts que les faiblesses dans une phrase synthétique. Le 22 mars, la CLDR a d'abord pris connaissance des statistiques des post-its (voir « travail sur le diagnostic croisé »). Thématique après thématique, l'auteur de PCDR et la FRW ont présenté les résultats sous formes de graphiques et les constats qu'ils ont établi sur cette base. La CLDR a pu confirmer, nuancer ou corriger ces constats au fur et à mesure de la présentation du 22 mars. Pour chaque thématique, entre 4 et 6 constats ont été confirmés.



Figure 25: Travail sur la stratégie de développement

Une fois les constats confirmés par la CLDR, la FRW et Survey & Aménagement se sont à nouveau réunis pour établir une première proposition de défis et objectifs. Une rencontre avec le comité de coordination a permis d'affiner ce 'squelette' de la stratégie qui a été présenté le 14 juin à la CLDR.

Sur cette base, la CLDR s'est accordé sur un défi principal et 3 ou 4 objectifs par thématique pour correspondre aux besoins identifiés dans les constats. Au final, la stratégie de développement de Silly compte 4 défis principaux et 13 objectifs opérationnels.

| Thématique              | MOBILITE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | SOCIETE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ECONOMIE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ENVIRONNEMENT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                 |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Constats                | 1. Des aménagements publics pas toujours pensés pour les PMR<br>2. Une ligne présente mais qui manque d'aménagements pour un accès sécurisé<br>3. Des axes routiers principaux fréquentés mais mal entretenus<br>4. Des modes de transport alternatifs peu développés et non coordonnés<br>5. Un réseau de mobilité douce existant mais incomplet et peu sécurisé | 1. Une offre associative riche mais des bénévoles non impliqués dans les associations et (peu de) habitants<br>2. Une offre culturelle développée<br>3. Un cadre bâti agréable mais un manque de diversité dans les types de logements<br>4. Une commune festive mais peu de lieux de rencontre, surtout pour les jeunes<br>5. Une commune local existant et de qualité | 1. Des acteurs économiques locaux soutenus mais pas toujours connus<br>2. Une consommation des produits du terroir relativement faible malgré les initiatives locales<br>3. Un syndicat d'initiative actif qui met en évidence les potentialités de la commune<br>4. Des filières agricoles, notamment endémiques et parfois dévalorisées à l'environnement<br>5. Un accès à la SILE pour les entreprises mais un manque de petite zone économique sur le territoire<br>6. Un commerce local existant et de qualité | 1. Une position géographique stratégique qui augmente la pression immobilière<br>2. Des paysages et un cadre rural appréciés mais menacés<br>3. Un patrimoine bâti et culturel riche mais pas toujours connu des habitants<br>4. Des actions en faveur de la nature gérées par des bénévoles<br>5. Un accès aux énergies renouvelables encore insuffisant | Silly, c'est... |
| Défis                   | Répondre aux besoins de mobilité des silliens en améliorant les modes de transport                                                                                                                                                                                                                                                                                | Stimuler les échanges en développant le réseau de lieux de vie et de convivialité                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Optimiser la dynamique économique en rapprochant les acteurs locaux                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Garantir aux générations futures les richesses du cadre de vie sillien en anticipant son évolution                                                                                                                                                                                                                                                        |                 |
| Objectifs opérationnels | 1. Sécuriser l'ensemble du réseau de mobilité<br>2. Encourager et développer la mobilité douce<br>3. Coordonner et développer l'offre en modes de transport alternatifs                                                                                                                                                                                           | 1. Offrir une diversité de logements afin de répondre aux besoins de chacun<br>2. Renforcer et développer les lieux de rencontre<br>3. Structurer le rapprochement des silliens                                                                                                                                                                                         | 1. Accueillir et aider au développement des petites entreprises<br>2. Soutenir une évolution de l'agriculture respectueuse du territoire et des citoyens<br>3. Appuyer sur la dynamique slowfood pour que consommer local devienne une habitude                                                                                                                                                                                                                                                                     | 1. Faciliter la transition vers une consommation énergétique plus durable<br>2. Structurer l'intérêt de la population à la découverte et au respect de ses patrimoines<br>3. Encadrer l'évolution de l'aménagement du territoire pour préserver et améliorer l'environnement rural                                                                        | Silly, ce sera  |

Figure 26: Tableau synthétique de la stratégie du PCDR de Silly

## 9.5. Travail sur les fiches-projets

### Analyse des pistes de projet

Le 24 janvier 2018, la CLDR a entamé le travail sur les projets. Pour cela, elle disposait de l'ensemble des pistes de projet collectées tout au long des consultations publiques, des rencontres spécifiques et des réunions de CLDR, soit plus de 170 pistes d'idées. Ces pistes étaient classées sur base des 4 thèmes utilisés depuis le début de l'ODR : Environnement, Economie, Société et Mobilité.

Répartis en 4 groupes de travail, les membres de la CLDR avaient pour objectif de rassembler les pistes de projet similaires, de reformuler les constats appelant à un futur projet mais aussi de supprimer les projets déjà réalisés ou ne répondant pas à un réel besoin.



Figure 27: Travail sur les fiches-projets

Le 20 février 2018, le travail de la CLDR consistait à compléter les informations nécessaires à l'élaboration des fiches-projets (quoi ? quand ? qui ? où ? comment ?). Les membres de la CLDR étaient à nouveau répartis en 4 groupes en fonction des thèmes et disposaient de fiches-projets vierges à compléter. Le travail étant important, il a été décidé de poursuivre ce travail lors d'une deuxième réunion.

Le 15 mars 2018, ce travail sur les fiches-projets s'est poursuivi. De la documentation apportée par les agents de la FRW permettaient aux membres de la CLDR de prendre exemple sur des projets existants et d'aller plus loin dans la réflexion sur les fiches-projets. Les membres de la CLDR se sont répartis en 2 groupes : Environnement/ Mobilité et Société/ Economie. Ce travail a permis d'aboutir à une liste de 37 projets.

### Programmation des fiches-projets

Le 25 avril 2018, les membres de la CLDR se sont penchés sur la programmation des projets et ont déterminé les fiches-projets à court, moyen et long terme. Pour cela, ils disposaient d'un tableau récapitulatif des projets pour lesquels des informations sont fournies sous forme de pictogramme : l'objectif de la stratégie, si le projet est négociable en Développement Rural, si la description est suffisante, si une localisation a été proposée, s'il existe un porteur de projet et enfin une estimation grossière du budget. L'ensemble des projets a ainsi été abordés et des informations manquantes ont pu être abordées. Certains projets ont également été fusionnés ou supprimés.



Figure 28 : Programmation des fiches-projets

### Enrichissement des fiches-projets

Quelques projets nécessitaient un travail plus approfondi avant de pouvoir décider de la programmation à leur donner. Ainsi, le 15 mai 2018, la FRW rencontrait le centre culturel et les habitants de Fouleng avant de présenter la liste des projets programmés au Collège communal.

La réunion organisée avec l'équipe du Centre culturel de Silly avait pour but de collecter suffisamment d'informations pour que le bureau d'étude AGORA puisse rédiger la fiche-projet « Création d'une maison rurale à Silly » et déterminer si le dossier était suffisant pour que le projet soit programmé à court terme. Après discussion, il s'avère que la Commune dispose d'une parcelle à l'arrière du centre culturel. Celle-ci est suffisamment étendue pour créer une maison rurale pouvant accueillir entre 150 et 200 personnes.

Les AD de la FRW ont également rencontré les riverains de Fouleng pour travailler sur le projet d'aménagement de la place. Ils ont proposé aux habitants de déposer une candidature dans le cadre de l'appel à projet Vis mon village 2018 de la Fondation Roi Baudouin. Suite à cette rencontre, un groupe citoyen s'est formé et a dessiné les premières lignes du projet. La FRW a ensuite fait le relais vers le Collège communal et a rencontré à nouveau le groupe citoyen le 06 juin 2018 pour préciser la candidature qui allait être envoyée fin juin 2018. Celle-ci comprenait des aménagements légers comme l'installation de bancs, de jeux pour enfants et d'arbustes pour séparer la place de la voirie. Cette candidature n'a finalement pas été retenue.

Informés de ces précisions, le Collège communal a pu prendre connaissance de la liste des projets programmés avant de revenir vers la CLDR.

Le 24 octobre 2018, la CLDR était ainsi informée qu'une programmation à court terme pour la maison rurale à Silly était possible. Par contre, le projet d'atelier rural programmé à court terme était envisagé sur une parcelle privée. La Commune avait déjà entamé des démarches avec le propriétaire pour un éventuel achat mais aucun accord n'avait pu être trouvé. Le Collège estimait donc la programmation à court terme anticipée et a proposé à la CLDR une programmation à moyen terme.

Lors de cette réunion, les membres de la CLDR ont pu finaliser les fiches-projets. Certains projets nécessitaient une confirmation ou des précisions pour qu'Agora puisse les terminer.



Figure 29 : Réunion de CLDR du 24 octobre 2018

### Programmation des projets DR à 3 ans

Après une période de rédaction par AGORA, les membres de la CLDR se sont penchés le 26 février 2019 sur la programmation des trois premières années pour les projets en Développement Rural. Afin d’avoir toutes cartes en main, les agents FRW ont présenté l’ensemble des fiches programmées à court terme. Le PCDR de Silly comprend 10 fiches-projets à court terme. Dans ces 10 fiches, 3 sont éligibles au Développement Rural. Il s’agit de l’aménagement du cœur de Bassilly, de la création d’une maison de village à Hoves et de la création de la maison rurale à Silly. Après une discussion constructive, les membres de la CLDR ont décidé de mettre la maison rurale de Silly en première convention, la maison de village à Hoves en deuxième convention et le cœur de Bassilly en troisième.

### Relecture du PCDR

Une période de relecture du PCDR a été organisée du 15 au 29 avril 2019. Destinée essentiellement à la CLDR, le document était disponible sur le site internet de la Commune et en version papier au bureau de l’Urbanisme. Une permanence de la FRW a également été prévue le mercredi 24 avril de 16 à 19h00.

6 membres de la CLDR ont participé lors de la permanence. En outre, 5 retours ont été reçus par mail. Les commentaires étaient positifs dans l’ensemble, que ce soit pour la clarté ou la correspondance aux souhaits de la CLDR.

Certaines remarques concernaient des compléments destinés au diagnostic socio-économique : l’importance du patro, les actions et initiatives en faveur de l’environnement et les nuisances sonores sur la N55. Un courriel concernait le souhait « d’une planification des différents projets plus équilibrée et dans une certaine mesure, plus ambitieuse ». Néanmoins, la programmation ayant été faite au consensus par la CLDR, celle-ci n’a pas été modifiée.

### Approbation de l’avant-projet de PCDR

Le 14 mai 2019, la CLDR s’est réunie pour approuver l’avant-projet de PCDR. Après un retour sur la relecture du PCDR et un récapitulatif de l’ODR de Silly, la CLDR a approuvé l’avant-projet de PCDR à l’unanimité.

## 9.1. Calendrier et synthèse des réunions de la CLDR

Tableau 2: Les réunions de CLDR

| Date     | Ordre du jour                                                             | Nombre de participants            |
|----------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 13-12-16 | Installation de la CLDR                                                   | 46 membres présents et 4 excusés  |
| 06-02-17 | Diagnostic partagé avec thématiques 1 et 2 :<br>Environnement et Economie | 40 membres présents et 5 excusés  |
| 23-02-17 | Diagnostic partagé avec thématiques 3 et 4 :<br>Société et Mobilité       | 36 membres présents et 6 excusés  |
| 22-03-17 | Stratégie                                                                 | 32 membres présents et 6 excusés  |
| 14-06-17 | Stratégie                                                                 | 38 membres présents et 6 excusés  |
| 05-12-17 | Point sur l'ODR                                                           | 34 membres présents et 4 excusés  |
| 24-01-18 | Fiches-projets                                                            | 29 membres présents et 8 excusés  |
| 20-02-18 | Fiches-projets                                                            | 23 membres présents et 9 excusés  |
| 15-03-18 | Fiches-projets                                                            | 27 membres présents et 10 excusés |
| 25-04-18 | Programmation des projets                                                 | 19 membres présents et 9 excusés  |
| 24-10-18 | Finalisation des fiches-projets                                           | 23 membres présents et 6 excusés  |
| 26-02-19 | Programmation des premières conventions                                   | 26 membres présents et 10 excusés |
| 14-05-19 | Approbation de l'avant-projet de PCDR                                     | 16 membres présents et 4 excusés  |

## 10. PARTICIPATION DE LA POPULATION DURANT L'ODR

- **Les informations - consultations spécifiques de personnes ressources**
  - Le personnel communal (30 personnes), le 06 mai 2015
  - Le Conseil Communal des Aînés (9 personnes), le 26 juin 2015
  - Les agriculteurs (20 personnes), le 13 février 2017
  - Les citoyens de Hoves (7 personnes), le 10 juillet 2017
  - Les riverains de la place de Fouleng (5 personnes), le 06 septembre 2017, dans le cadre de l'appel à projet « Verdissement des places publiques »
- **L'entretien individuel de personnes ressources** 24 personnes représentant 19 ressources ont été interviewées entre avril et juin 2015. Le ciblage des personnes ressources s'est déroulé sur base d'une liste d'acteurs connus de la Commune. Le choix des personnes à interviewer s'est fait de manière à obtenir un panel diversifié des forces vives locales, d'experts du territoire.
- **Les séances d'information citoyennes villageoises** entre janvier et mars 2016. La moyenne de présence par séance était de 30 personnes, hors membres du Collège et de l'administration communale :
  - Silly (40 personnes)
  - Hoves (47 personnes)
  - Hellebecq (35 personnes)
  - Graty (22 personnes)
  - Thoricourt (13 personnes)
  - Bassilly (29 personnes)
  - Gondregnies - Fouleng (25 personnes)
- **Les groupes de travail de consultation** 5 GT thématiques ont été organisés de mai à juin 2016. 111 participations ont été relevées pour les 5 GT (hors membres du collège et personnel communal), soit une moyenne de 22 personnes par séance.
  - Vers une mobilité multimodale et harmonieuse : 26 personnes
  - Les espaces publics au service de la cohésion sociale : 23 participants
  - L'économie locale comme moteur du bien-être : 22 participants
  - S'installer et vivre durablement à Silly : 22 participants
  - Valoriser et découvrir les nombreuses richesses de Silly : 18 participants
- **Les consultations spécifiques**
  - *Le Conseil Communal Consultatif des Aînés* qui a été consulté à deux reprises notamment lors des séances d'information le 26 juin 2015 (9 membres du CCCA) et lors des consultations spécifiques le 23 novembre 2016 (6 membres du CCCA).
  - *Les agriculteurs et producteurs locaux* ont été consultés le 13 février 2017 (20 agriculteurs et producteurs locaux)
  - *Le Centre Culturel* a été rencontré à plusieurs étapes de l'élaboration du PCDR notamment lors des consultations spécifiques le 24 avril 2015 et lors de la conception

des fiches-projets. Suite à la première rencontre, les agents de la FRW sont aussi invité aux réunions du Conseil d'Orientation du Centre Culturel de Silly.

- **Participation de la CLDR**

| Participation aux réunions                 |     |
|--------------------------------------------|-----|
| Taux de participation (présence)           | 57% |
| Taux d'intérêt à l'ODR (présence + excusé) | 70% |
| Taux d'absence                             | 30% |

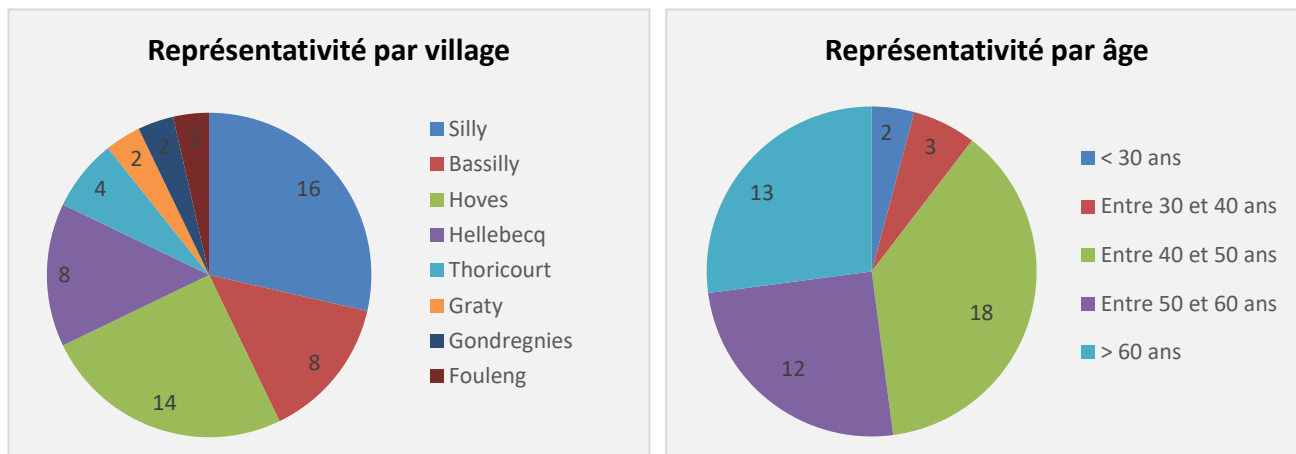


Figure 30: Statistiques de participation à la CLDR

## 11. PROJETS ET ACTIONS MIS EN PLACE DURANT L'ÉLABORATION DU PCDR

### 11.1. Création d'un réseau de mobilité douce

Suite aux demandes citoyennes lors des GT, il a été convenu de mettre sur pied un groupe de travail afin de créer un réseau de mobilité douce entre les villages. Ce groupe a été issu de la CLDR et élargi à d'autres acteurs clés comme le GT Promenade du SIS ou le groupe de marche. Une première rencontre a été organisée avec le GT Promenade du SIS le 17 janvier 2017. L'invitation à la première réunion du GT, organisée le 07 mars 2017, a été lancée via la réunion de CLDR du 06 février 2017 et via des invitations spécifiques. L'objet de cette première rencontre était de définir les objectifs du groupe, sur base des expériences citoyennes et des problématiques rencontrées en mobilité douce, ainsi qu'une méthode de travail.

#### Objectifs du GT

L'objectif du GT est la conception, la mise en place et la valorisation d'un *réseau communal de mobilité douce*. Celui-ci aura pour objectif d'être un réseau communal, pour les usagers doux, destiné aux déplacements quotidiens entre les villages (1<sup>er</sup> temps), hameaux (2<sup>ème</sup> temps) et pôles d'activités et/ou d'intérêts (3<sup>ème</sup> temps) en veillant à relier deux points de la manière la plus directe possible et en veillant à la sécurité des usagers. Une communication adaptée et un balisage du réseau seront aussi à envisager afin de faciliter les déplacements quotidiens et occasionnels.

#### Méthodologie

##### Cartographie

La commune de Silly fut scindée par village ou groupe de village afin d'organiser 5 réunions de travail sur carte notamment. En séance, les membres étaient amenés à désigner sur carte un itinéraire permettant de rejoindre chaque village limitrophe et les points d'intérêt de la commune. Ils devaient également pour chaque village, définir un itinéraire pour rejoindre les deux Pré-Ravel et la gare.





Figure 31 : Réunions du GT Mobilité douce

Ces réunions se sont déroulées durant les mois de mars et mai 2017 (Hellebecq Bassilly, Hoves, Graty, Thoricourt Gondregnies et Fouleng) et ont permis de dégager une série d'itinéraires et d'alternatives possibles. Enfin, une dernière réunion de débriefing, le 07 juin 2017, avec tous les villages s'est organisée afin de déterminer, sur base de l'inventaire des sentiers et voiries établi lors des 5 séances de travail, les itinéraires prioritaires entre villages et les points d'intérêt méritant de faire partie du réseau.

Tout au long du processus et du groupe de travail, les itinéraires, alternatives et informations ont été compilés par les agents de la FRW au travers du logiciel cartographique Quantum GIS afin de numériser l'ensemble des propositions et de les proposer à la commune.

### *Terrain*

Une fois les itinéraires désignés, il était nécessaire de vérifier sur le terrain leurs praticabilités et les éventuelles possibilités d'aménagements. Sur base du réseau cartographié dans Quantum GIS, le territoire de la commune fut divisé selon des boucles praticables à pied ou à vélo. Les membres du groupes et citoyens étaient amenés à essayer les itinéraires en suivant une grille d'analyse et d'inventaires. Ce tableau de lecture demandait des renseignements à propos de : voirie/sentier, revêtement, largeur, éléments caractéristiques, patrimoine, aménagements doux... Ces données devaient aussi être ajoutées sur une carte reprenant l'itinéraire sélectionné.

Une phase de test avec la FRW a été organisée le 10 juillet 2017 afin de se familiariser avec la grille d'inventaire. Ensuite ce sont 5 boucles à pied et 6 boucles à vélo qui ont été testées par les citoyens et la FRW pour valider le réseau durant la période estivale entre août et septembre 2017.



Figure 32: Vérification du réseau de mobilité douce sur le terrain

Le réseau une fois établi fut présenté en décembre 2017 aux membres de la CLDR qui validèrent les propositions.

### Balisage

Ce réseau déterminé sur carte doit maintenant être visible sur le terrain via un balisage adapté et visible. En effet, les itinéraires rejoignent les centres de villages et points d'intérêt de la commune nécessitant une information régulière sur les voiries et sentiers afin de faciliter les déplacements. Le groupe a été sollicité par la FRW pour réfléchir aux endroits nécessitant du balisage et le type de panneau à installer. Trois panneaux différents s'avèrent nécessaire à savoir :

- Un panneau multidirectionnel à chaque centre de village reprenant une carte générale du réseau et l'ensemble des directions de village ;
- Un panneau aux points nœuds du réseau hors place de village reprenant les directions des villages ou points d'intérêts adjacents, ainsi qu'un QR Code renvoyant à la carte générale ;
- Un panneau aux intersections de voiries ou sentiers sur le parcours allant d'un village à l'autre reprenant les directions des villages reliés, ainsi qu'un QR Code renvoyant à la carte générale.

Les membres du GT et de la CLDR doivent encore réfléchir aux indications à retrouver sur les panneaux (kilométrage, temps de parcours...). Ces panneaux seront financés par la commune qui les a budgétisés pour l'année 2019.

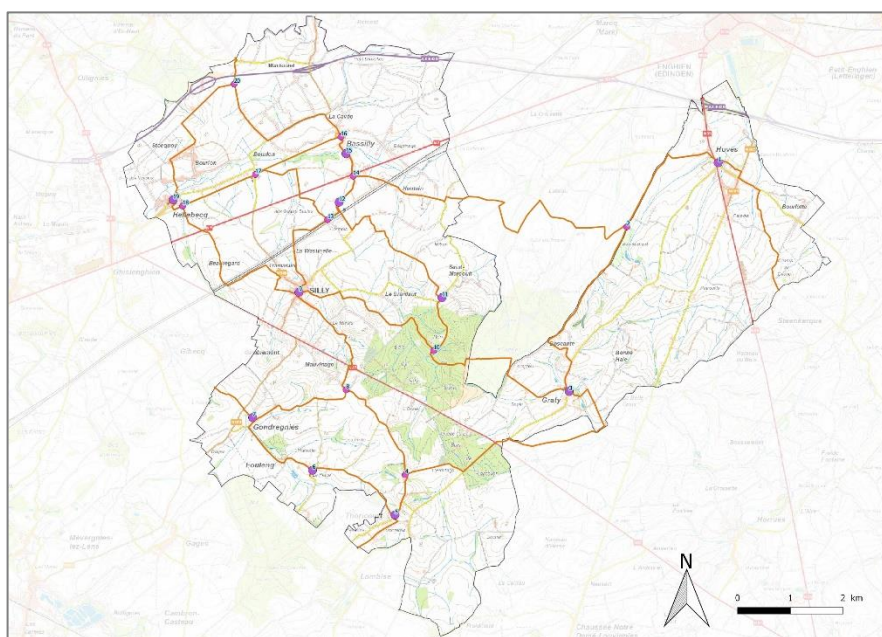


Figure 33: Carte du réseau de mobilité douce et balisage<sup>15</sup>

### Intégration du travail dans les fiches-projets du PCDR

Lors des réunions de CLDR en 2018, les membres ont travaillé sur les pistes de projets sortant de la consultation citoyenne et des propositions de la CLDR. Les résultats du groupe de travail de mobilité douce s'intègrent notamment dans des fiches-projets telles que : la création d'un réseau de mobilité

<sup>15</sup> Carte du réseau en annexe

douce, l'aménagement de la ligne 287, l'aménagement de la ligne 87c, la mise en place d'un PCM ou encore les aménagements des abords de la gare.

### 11.2. Appel à projet Mobilité douce 2017

Avec l'aide du syndicat d'initiative et de la FRW, la commune de Silly a introduit un dossier pour l'aménagement de la ligne 287 entre la rue de la Station à Silly et le centre Silly Sport à Bassilly (1,8km). Grâce au travail réalisé par le GT Mobilité douce, le projet s'intègre parfaitement au réseau intervillage et permettra à terme de relier la ligne 87, aussi appelée le « RAVeL des Collines », vers Flobecq et Ellezelles.



*Figure 34: Ligne 287 entre la rue de la Station à Silly et le square C. Theys à Bassilly*

Les aménagements prévoient notamment :

- La pose d'un drainage adapté aux endroits les plus humides ;
- Le défrichage d'une partie de la végétation ;
- L'adoucissement de la pente au point de croisement entre la ligne 287 et le futur Ravel 87c ;
- La fourniture et pose d'un géotextile suivi d'un revêtement en empierrement ;
- L'aménagement des traversées des voiries ;
- La mise en place d'une signalétique adaptée et le raccordement au réseau de mobilité douce établi dans le cadre de l'Opération de Développement Rural.

Le projet a été retenu et la commune a désigné Hainaut Ingénierie Technique comme auteur de projet.

### 11.3. Appel à projet Mobilité douce 2018

Au cours de l'année 2018, un nouvel appel à projet mobilité douce est proposé aux communes. Celui-ci reprend les mêmes conditions que le précédent lancé par le ministre Di Antonio en 2017. Sur base du travail réalisé par le GT Mobilité douce, le projet de 2018 prévoit de compléter l'aménagement prévu dans le cadre de l'appel à projet 2017, entre la rue du Chef-Lieu à Hellebecq et la rue de la Station à Silly (2km).



Figure 35: Ligne 287 entre la rue de la Station à Silly et Hellebecq

La ligne 287 entre Bassilly et Ghislenghien est un chaînon manquant entre les villages de Bassilly, Hellebecq et Ghislenghien et la Zone d'Activité Economique de Ghislenghien (sur la commune d'Ath). Avec la combinaison des deux projets, la liaison Bassilly – commune d'Ath peut être assurée. Les aménagements proposés par la commune reste en accord avec les suggestions retenues pour le projet de 2017.

Le projet a été retenu.

#### 11.4. Groupe d'achat Solidaire

Début 2018, le Centre Culturel de Silly a fait appel à la FRW pour l'animation d'une séance d'information sur les Groupe d'Achat en Commun. Ce sujet avait été proposé par les « Familles 0 déchet » de Silly.

En se basant sur les différentes expériences menées en Wallonie picarde, les AD de la FRW ont proposé une méthode axée sur des pictogrammes reprenant les critères généraux des groupes d'achat (panier commun ou commande personnalisée ; intermédiaire ou répartition des rôles ; ...). Lors de la séance d'information organisée le 05 février 2018, cette animation a permis de distinguer de manière ludique les différentes expériences et de soutenir le débat quant à la « meilleure » solution pour Silly. 3 invités (le groupe d'achat de Lens, le groupe d'achat de Léaucourt et La Ruche qui Dit Oui) ont pris la parole pour présenter, sur base des pictogrammes, leur manière de travailler. Au total, ce sont plus d'une trentaine de citoyens qui se sont intéressés à ce sujet le temps d'une soirée.



Figure 36: Réunion d'information sur les groupes d'achat

Tout au long de l'année, portés par le Centre culturel, les futurs membres du groupe d'achat se sont réunis pour mettre en place le projet. Nommé « Silly Bag », le groupe d'achat a été inauguré en janvier 2019.

### 11.5. Aménagement de la place de Fouleng

#### Appel à projet Verdissement comestible des espaces publics

Dans le cadre de l'appel à projet « Verdissement comestible des espaces publics » lancé par le Ministre Carlo Di Antonio, la commune proposa sa candidature le 15 septembre 2017 pour le verdissement de la place de Fouleng. Rencontrés le 06 septembre 2017, les habitants de Fouleng attendaient du projet qu'il puisse améliorer la visibilité et l'accueil sur la place tout en gardant son côté végétal. Imaginé avec les membres de la Commission Locale de Développement Rural, le présent projet avait pour objectif d'améliorer la visibilité de la place de Fouleng, de donner envie aux promeneurs et aux riverains de s'y arrêter et d'améliorer la biodiversité. L'idée était de faire de ce lieu une halte, un espace de repos et de détente où l'on peut profiter des arbres et arbustes fruitiers.



Figure 37: Rencontre des habitants de Fouleng le 06 septembre 2017

Le projet n'a malheureusement pas été retenu.

#### Appel à projet Vis mon village – Fondation Roi Baudouin

Dans le cadre de l'appel à projets "Vis mon village !", la Fondation Roi Baudouin et la Wallonie souhaitaient soutenir les habitants qui voulaient réaliser un projet concret dans leur village. Ce projet devait viser à améliorer la qualité de vie dans le village et à favoriser les contacts entre des groupes d'habitants larges et diversifiés. Un collectif des habitants de Fouleng s'est organisé afin d'envisager un aménagement convivial et sécuriser de la place. Ce groupe de citoyens s'est réuni à plusieurs reprises au mois de mai 2018 et proposa sa candidature le 20 juin 2018. L'aménagement de la place prévoyait une table de pique-nique, des bancs, une poubelle publique, une boîte à livres, un hôtel à insectes, de jeux pour enfants, des arbustes... Ces propositions permettaient aux habitants et aux promeneurs de s'y retrouver et de s'y détendre. Une fois la place aménagée les foulengois auraient pu bénéficier d'un endroit sécurisé et champêtre pour organiser les fêtes des voisins et autres petites manifestations citoyennes.



*Figure 38 : Rencontre des habitants de Fouleng le 15 mai 2018*

Là encore, le projet n'a pas été retenu.

### **Appel à projet « Cheval de trait » et budget communal**

Malgré un dossier complet et un engouement de la part des Foulengeois, les candidatures pour la place de Fouleng n'avaient pas été retenues dans les appels à projet « verdissement comestible des espaces publics » et « Vis mon village ».

Pour réaliser les aménagements souhaités, la Commune a décidé d'allouer un budget au projet en 2019. 5000€ ont ainsi été réservés pour l'achat des fournitures et les différents petits travaux.

Par ailleurs, la Commune a posé sa candidature dans l'appel à projet « Cheval de trait » 2019. Si elle est retenue, certains travaux de la place pourraient être réalisés par ce biais.

## 12. RELECTURE ET APPROBATION DU PCDR

Du 15 au 29 avril 2019, la CLDR était invitée à découvrir le PCDR dans sa totalité. Le PCDR était disponible à la fois sur le site internet de la Commune et en version papier au bureau de l'urbanisme. Le 24 avril, une permanence de 16 à 19h était tenue par les AD de la FRW afin de répondre aux éventuelles questions et remarques.

Plusieurs membres de la CLDR se sont déplacés lors de la permanence tandis que d'autres ont envoyé leur ressenti et interrogations par mail.



Figure 39 : Permanence pour la relecture du PCDR

L'approbation de l'avant-projet de PCDR par la CLDR s'est déroulée lors de la réunion du 14 mai 2019. Après une présentation brève du document final et un rappel des grandes étapes de l'élaboration du PCDR, la CLDR l'a approuvé à l'unanimité.

Pour la conclusion des résultats de la consultation de la population, parole aux membres de la CLDR :

*« J'ai parcouru du mieux que j'ai pu le document. Je me permets de vous féliciter pour le travail accompli par vous et tous vos collaborateurs. »*

*« Je ne pourrai être présent lors de votre permanence de ce mercredi 24 avril. J'ai néanmoins parcouru les différents travaux de notre PCDR et tenais donc à vous adresser mes quelques commentaires, remarques ou suggestions : je souligne l'excellent travail de synthèse qui a été fait notamment pour les réalisations du diagnostic partagé et de la stratégie souhaitée pour la commune. Ces documents reprennent largement l'ensemble de nos travaux et souhaits. Par rapport au tableau récapitulatif des projets, il est intéressant et permet d'avoir une idée claire des projets dégagés et retenus dans le cadre du PCDR. Je trouve néanmoins que la planification des différents projets aurait pu être plus équilibrée et dans une certaine mesure, plus ambitieuse. (...) Certains des projets pour 2023-25 et 2026-28 ne nécessitent que peu de budget et pourraient selon moi être débutés bien plus tôt (...). Enfin, je tenais à vous remercier toutes les 2 pour votre travail et votre investissement qui ont permis dans une large mesure le bon fonctionnement de la CLDR. »*

*« Je n'ai pas été très active ces derniers mois mais j'ai malgré tout pris le temps de parcourir les documents envoyés et je tenais à vous (et toute l'équipe derrière bien sûr) remercier et féliciter pour ce travail bien documenté et ficelé. »*